

Proyecto GEF-EEI_ Servicios de consultoría para la realización de un taller de capacitación para personal de Gobierno y la elaboración de un protocolo de cooperación entre las dependencias gubernamentales en México para dar respuesta ante alertas de especies acuícolas invasoras

SAGARPA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA,
GANADERÍA, DESARROLLO RURAL,
PESCA Y ALIMENTACIÓN



Instituto
Nacional
de Pesca



“Propuesta de Protocolo de Organización y Cooperación de las dependencias gubernamentales en México, para responder ante alertas de especies invasoras acuícolas”

ROBERTO EDUARDO MENDOZA ALFARO

12 DE FEBRERO, 2017

Título: Servicios de consultoría para la realización de un taller de capacitación para personal de Gobierno y la elaboración de un protocolo de cooperación entre las dependencias gubernamentales en México para dar respuesta ante alertas de especies acuícolas invasoras

Objetivo: Desarrollo de un Esquema de Organización en base a sus atribuciones legales, de las dependencias gubernamentales involucradas en los procesos (CONAPESCA, SEMARNAT, INAPESCA, CONABIO, SENASICA, CONANP, PROFEPA y GOBIERNO ESTATAL Y MUNICIPAL DEL ESTADO DE MORELOS) de respuesta ante alertas de especies acuáticas invasoras.

Autor: Roberto Eduardo Mendoza Alfaro

Modo de citar el informe: Mendoza, R. 2017. Conclusiones sobre la mesa de discusión para analizar y definir un esquema de coordinación en base a las atribuciones legales de las dependencias gubernamentales para responder ante alertas de especies exóticas invasoras acuáticas. Informe entregado a la CONABIO y al PNUD en el marco del proyecto GEF 089333 "Aumentar las Capacidades Nacionales para el Manejo de las Especies Exóticas Invasoras (EEI) a través de la Implementación de la Estrategia Nacional de EEI". 66 pp.

Área objeto del informe: Ciudad de México

Fecha de inicio: 26 de septiembre, 2016

Fecha de terminación del informe: 12 de febrero, 2017

Resumen: Se organizó y se llevó a cabo un taller dirigido a representantes de diversas dependencias estatales y federales para dar a conocer los fundamentos del Sistema de Comando de Incidentes (SCI). Sobre esta base se analizó, en una mesa de discusión, una estrategia de coordinación y acción multi-dependencias y trans-jurisdiccional a nivel nacional para responder de manera rápida ante la alerta de la introducción reciente de especies invasoras acuáticas de alto impacto, a fin de llevar su contención, control y eventual erradicación.

ÍNDICE

Introducción.....	4
1.- Dependencias implicadas en el la detección temprana y respuesta rápida de Especies Exóticas Invasoras Acuáticas.....	4
2.- Atribuciones legales de cada una de las dependencias implicadas en el la detección temprana y respuesta rápida de Especies Exóticas Invasoras Acuáticas.....	5
2.1- Selección de Instrumentos Regulatorios y de Gestión Para el Establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida.....	42
3.- Diagrama de flujo de procesos a realizar entre las dependencias implicadas en la gestión ante la alerta de especies exóticas invasoras acuáticas.....	56
a) Procedimiento para estructurar el Marco Legal que dé lugar a la vinculación entre las dependencias de la APF para el establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida.....	56
b) Procesos que podrían realizar las dependencias implicadas en la gestión ante la alerta de especies exóticas invasoras acuáticas de acuerdo a sus atribuciones legales...	57
4.- Descripción de los procesos definidos en el Taller y recomendaciones.	62
5.- Conclusiones.....	67

INTRODUCCIÓN

En la Propuesta del **“Taller de capacitación para personal de Gobierno y la elaboración de un protocolo de cooperación entre las dependencias gubernamentales en México para dar respuesta ante alertas de especies acuícolas invasoras”**, se planteó como uno de los objetivos:

Analizar y definir un esquema de coordinación en base a las atribuciones legales de las dependencias gubernamentales para responder ante alertas de especies exóticas invasoras acuáticas.

Para alcanzar este objetivo se llevó a cabo un análisis del marco legal imperante en las áreas prioritarias para el establecimiento e implementación de un Sistema de Respuesta Rápida ante la alerta de especies exóticas invasoras acuáticas. Por otra parte, se estableció una mesa de discusión, en torno a las atribuciones de las distintas dependencias gubernamentales con el fin de agilizar un esquema de coordinación para dar respuesta ante alertas de especies exóticas acuáticas invasoras de alto impacto. Los resultados derivados de ambos ejercicios se exponen a continuación:

1.- Dependencias implicadas en el la detección temprana y respuesta rápida de Especies Exóticas Invasoras Acuáticas

A pesar de ser numerosas las dependencias involucradas en el manejo de las especies acuáticas invasoras, sólo se señalan las principales a continuación. En el taller participaron representantes de la mayoría de estas instituciones.

SEMARNAT

- CONANP
- PROFEPA
- CONAGUA
- IMTA
- INECC

SAGARPA

- CONAPESCA
- INAPESCA
- SENASICA

CONABIO

SECRETARIA DE SALUD

SEMAR

SEDENA

SCT

Coordinación Nacional de Protección Civil

Gobiernos Estatales (en el taller participaron representantes del Estado de Morelos)

Gobiernos Municipales

2.- Atribuciones legales de cada una de las dependencias implicadas en el la detección temprana y respuesta rápida de Especies Exóticas Invasoras Acuáticas

A pesar de que el país cuenta con diversas leyes y reglamentos relacionados con la prevención, control y erradicación de especies exóticas invasoras, y de que varias dependencias cuentan con atribuciones básicas sobre el tema, son sólo algunos artículos y sus incisos los que se refieren de manera directa a los procesos de monitoreo, detección temprana, respuesta rápida y control o erradicación de especies exóticas invasoras. Otros aspectos que se consideraron en la selección de los siguientes instrumentos legales fueron las atribuciones explícitas en términos de establecimiento de convenios y vinculación legal inter-dependencias, lo cual es un requerimiento indispensable para dar curso al establecimiento de un grupo interdisciplinario y multi-institucional de respuesta rápida basado en el protocolo del Sistema de Comando de Incidentes.

SECRETARÍA DEL MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (SEMARNAT) y sus dependencias

LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y PROTECCIÓN AMBIENTAL - LGEEPA

CAPITULO I

Normas Preliminares

Artículo 1o.- La presente Ley es reglamentaria de las disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que se refieren a la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como a la protección al ambiente, en el territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción. Sus disposiciones son de orden público e interés social y tienen por objeto propiciar el desarrollo sustentable y establecer las bases para:

II.- Definir los principios de la política ambiental y los instrumentos para su aplicación;

III.- La preservación, la restauración y el mejoramiento del ambiente;

IV.- La preservación y protección de la biodiversidad, así como el establecimiento y administración de las áreas naturales protegidas;

X.- El establecimiento de medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y la aplicación de esta Ley y de las disposiciones que de ella se deriven, así como para la imposición de las sanciones administrativas y penales que correspondan.

Artículo 2o.- Se consideran de utilidad pública:

II.- El establecimiento, protección y preservación de las áreas naturales protegidas y de las zonas de restauración ecológica;

III.- La formulación y ejecución de acciones de protección y preservación de la biodiversidad del territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción, así como el aprovechamiento de material genético;

IV.- El establecimiento de zonas intermedias de salvaguardia, con motivo de la presencia de actividades consideradas como riesgosas, y

Artículo 3o. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

VIII.- Contingencia ambiental: Situación de riesgo, derivada de actividades humanas o fenómenos naturales, que puede poner en peligro la integridad de uno o varios ecosistemas;

XVI.- Emergencia ecológica: Situación derivada de actividades humanas o fenómenos naturales que, al afectar severamente a sus elementos, pone en peligro a uno o varios ecosistemas;

Capítulo II

Distribución de Competencias y Coordinación

Artículo 5o.- Son facultades de la Federación:

I.- La formulación y conducción de la política ambiental nacional;

II.- La aplicación de los instrumentos de la política ambiental previstos en esta Ley, en los términos en ella establecidos, así como la regulación de las acciones para la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente que se realicen en bienes y zonas de jurisdicción federal;

III.- La atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico en el territorio nacional o en las zonas sujetas a la soberanía y jurisdicción de la nación, originados en el territorio o zonas sujetas a la soberanía o jurisdicción de otros Estados, o en zonas que estén más allá de la jurisdicción de cualquier Estado;

IV.- La atención de los asuntos que, originados en el territorio nacional o las zonas sujetas a la soberanía o jurisdicción de la nación afecten el equilibrio ecológico del

territorio o de las zonas sujetas a la soberanía o jurisdicción de otros Estados, o a las zonas que estén más allá de la jurisdicción de cualquier Estado;

V.- La expedición de las Normas Oficiales mexicanas y la vigilancia de su cumplimiento en las materias previstas en esta Ley;

VI.- La regulación y el control de las actividades consideradas como altamente riesgosas, y de la generación, manejo y disposición final de materiales y residuos peligrosos para el ambiente o los ecosistemas, así como para la preservación de los recursos naturales, de conformidad con esta Ley, otros ordenamientos aplicables y sus disposiciones reglamentarias;

VII.- La participación en la prevención y el control de emergencias y contingencias ambientales, conforme a las políticas y programas de protección civil que al efecto se establezcan;

XI. La regulación del aprovechamiento sustentable, la protección y la preservación de las aguas nacionales, la biodiversidad, la fauna y los demás recursos naturales de su competencia.

XVI.- La promoción de la participación de la sociedad en materia ambiental, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley;

XVII.- La integración del Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales y su puesta a disposición al público en los términos de la presente Ley;

XX.- La atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico de dos o más entidades federativas;

Artículo 6o.- Las atribuciones que esta Ley otorga a la Federación, serán ejercidas por el Poder Ejecutivo Federal a través de la Secretaría y, en su caso, podrán colaborar con ésta las Secretarías de Defensa Nacional y de Marina cuando por la naturaleza y gravedad del problema así lo determine, salvo las que directamente corresponden al Presidente de la República por disposición expresa de la Ley.

Cuando, por razón de la materia y de conformidad con la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal u otras disposiciones legales aplicables, se requiera de la intervención de otras dependencias, la Secretaría ejercerá sus atribuciones en coordinación con las mismas.

Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que ejerzan atribuciones que les confieren otros ordenamientos cuyas disposiciones se relacionen con el objeto de la presente Ley, ajustarán su ejercicio a los criterios para preservar el equilibrio ecológico, aprovechar sustentablemente los recursos naturales y proteger el

ambiente en ella incluidos, así como a las disposiciones de los reglamentos, normas oficiales mexicanas, programas de ordenamiento ecológico y demás normatividad que de la misma se derive.

Artículo 7o.- Corresponden a los Estados, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las leyes locales en la materia, las siguientes facultades:

- I.-** La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental estatal;
- II.-** La aplicación de los instrumentos de política ambiental previstos en las leyes locales en la materia, así como la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente que se realice en bienes y zonas de jurisdicción estatal, en las materias que no estén expresamente atribuidas a la Federación;
- XI.-** La atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico o el ambiente de dos o más municipios;
- XII.-** La participación en emergencias y contingencias ambientales, conforme a las políticas y programas de protección civil que al efecto se establezcan;
- XV.-** La promoción de la participación de la sociedad en materia ambiental, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley;
- XVIII.-** La formulación, ejecución y evaluación del programa estatal de protección al ambiente;
- XX.-** La atención coordinada con la Federación de asuntos que afecten el equilibrio ecológico de dos o más Entidades Federativas, cuando así lo consideren conveniente las Entidades Federativas respectivas;

Artículo 8o.- Corresponden a los Municipios, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las leyes locales en la materia, las siguientes facultades:

- I.-** La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental municipal;
- II.-** La aplicación de los instrumentos de política ambiental previstos en las leyes locales en la materia y la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en bienes y zonas de jurisdicción municipal, en las materias que no estén expresamente atribuidas a la Federación o a los Estados;
- X.-** La participación en la atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico de dos o más municipios y que generen efectos ambientales en su circunscripción territorial;

XI.- La participación en emergencias y contingencias ambientales conforme a las políticas y programas de protección civil que al efecto se establezcan;

XV.- La formulación, ejecución y evaluación del programa municipal de protección al ambiente;

Artículo 10.- Los Congresos de los Estados, con arreglo a sus respectivas Constituciones y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, expedirán las disposiciones legales que sean necesarias para regular las materias de su competencia previstas en esta Ley.

Artículo 11.- La Federación, por conducto de la Secretaría, podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación, con el objeto de que los gobiernos del Distrito Federal o de los Estados, con la participación, en su caso, de sus Municipios, asuman las siguientes facultades, en el ámbito de su jurisdicción territorial:

I.-La administración y vigilancia de las áreas naturales protegidas de competencia de la Federación, conforme a lo establecido en el programa de manejo respectivo y demás disposiciones del presente ordenamiento;

III. La evaluación del impacto ambiental de las obras o actividades a que se refiere el artículo 28 de esta Ley y, en su caso, la expedición de las autorizaciones correspondientes, con excepción de las obras o actividades siguientes:

i) Obras en áreas naturales protegidas de competencia de la Federación y actividades que por su naturaleza puedan causar desequilibrios ecológicos graves; así como actividades que pongan en riesgo el ecosistema.

IV. La protección y preservación del suelo, la flora y fauna silvestre, terrestre y los recursos forestales;

V. El control de acciones para la protección, preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en la zona federal marítimo terrestre, así como en la zona federal de los cuerpos de agua considerados como nacionales;

VIII. La realización de acciones operativas tendientes a cumplir con los fines previstos en este ordenamiento, o

Artículo 12. Para los efectos del artículo anterior, los convenios o acuerdos de coordinación que celebre la Federación, por conducto de la Secretaría, con los gobiernos del Distrito Federal o de los Estados, con la participación, en su caso, de sus Municipios, deberán sujetarse a las siguientes bases:

I. Se celebrarán a petición de una Entidad Federativa, cuando ésta cuente con los

medios necesarios, el personal capacitado, los recursos materiales y financieros, así como la estructura institucional específica para el desarrollo de las facultades que asumiría y que para tales efectos requiera la autoridad federal. Estos requerimientos dependerán del tipo de convenio o acuerdo a firmar y las capacidades serán evaluadas en conjunto con la Secretaría.

II. Establecerán con precisión su objeto, así como las materias y facultades que se asumirán, debiendo ser congruente con los objetivos de los instrumentos de planeación nacional de desarrollo y con la política ambiental nacional;

III. Determinarán la participación y responsabilidad que corresponda a cada una de las partes, así como los bienes y recursos aportados por las mismas, especificando su destino y forma de administración. Además, precisarán qué tipo de facultades se pueden asumir de forma inmediata a la firma del convenio o acuerdo y cuáles en forma posterior.

IV. Establecerán el órgano u órganos que llevarán a cabo las acciones que resulten de los convenios o acuerdos de coordinación, incluyendo las de evaluación, así como el cronograma de las actividades a realizar;

V. Definirán los mecanismos de información que se requieran, a fin de que las partes suscriptoras puedan asegurar el cumplimiento de su objeto;

VI. Precisarán la vigencia del instrumento, sus formas de modificación y terminación y, en su caso, el número y duración de sus prórrogas;

VII. Contendrán, los anexos técnicos necesarios para detallar los compromisos adquiridos;

VIII. Las demás estipulaciones que las partes consideren necesarias para el correcto cumplimiento del convenio o acuerdo de coordinación;

Artículo 13.- Los Estados podrán suscribir entre sí y con el Gobierno del Distrito Federal, en su caso, convenios o acuerdos de coordinación y colaboración administrativa, con el propósito de atender y resolver problemas ambientales comunes y ejercer sus atribuciones a través de las instancias que al efecto determinen, atendiendo a lo dispuesto en las leyes locales que resulten aplicables. Las mismas facultades podrán ejercer los municipios entre sí, aunque pertenezcan a entidades federativas diferentes, de conformidad con lo que establezcan las leyes señaladas.

Artículo 14.- Las dependencias y entidades de la Administración Pública se coordinarán con la Secretaría para la realización de las acciones conducentes, cuando exista peligro para el equilibrio ecológico de alguna zona o región del país, como consecuencia de desastres producidos por fenómenos naturales, o por caso fortuito o fuerza mayor.

CAPÍTULO III

Política Ambiental

Artículo 15.- Para la formulación y conducción de la política ambiental y la expedición de normas oficiales mexicanas y demás instrumentos previstos en esta Ley, en materia de preservación y restauración del equilibrio ecológico y protección al ambiente, el Ejecutivo Federal observará los siguientes principios:

IV.- Quien realice obras o actividades que afecten o puedan afectar el ambiente, está obligado a prevenir, minimizar o reparar los daños que cause, así como a asumir los costos que dicha afectación implique. Asimismo, debe incentivarse a quien proteja el ambiente, promueva o realice acciones de mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático y aproveche de manera sustentable los recursos naturales;

IX.- La coordinación entre las dependencias y entidades de la administración pública y entre los distintos niveles de gobierno y la concertación con la sociedad, son indispensables para la eficacia de las acciones ecológicas;

SECCIÓN II

Ordenamiento Ecológico del Territorio

Artículo 20 bis 6.- La Secretaría podrá formular, expedir y ejecutar, en coordinación con las Dependencias competentes, programas de ordenamiento ecológico marino. Estos programas tendrán por objeto el establecer los lineamientos y previsiones a que deberá sujetarse la preservación, restauración, protección y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales existentes en áreas o superficies específicas ubicadas en zonas marinas mexicanas, incluyendo las zonas federales adyacentes.

Artículo 20 bis 7.- Los programas de ordenamiento ecológico marino deberán contener, por lo menos:

III.- Los lineamientos, estrategias y demás previsiones para la preservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, así como la realización de actividades productivas y demás obras o actividades que puedan afectar los ecosistemas respectivos.

SECCION V

Evaluación del Impacto Ambiental

Artículo 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguno de las siguientes obras o actividades, requerirán

previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría:

XII.- Actividades pesqueras, acuícolas o agropecuarias que puedan poner en peligro la preservación de una o más especies o causar daños a los ecosistemas.

SECCIÓN VI

Normas Oficiales Mexicanas en Materia Ambiental

Artículo 36.- Para garantizar la sustentabilidad de las actividades económicas, la Secretaría emitirá normas oficiales mexicanas en materia ambiental y para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, que tengan por objeto:

II.- Considerar las condiciones necesarias para el bienestar de la población y la preservación o restauración de los recursos naturales y la protección al ambiente;

V.- Fomentar actividades productivas en un marco de eficiencia y sustentabilidad.

SECCION VIII

Investigación y Educación Ecológicas

Artículo 40.- La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, promoverá el desarrollo de la capacitación y adiestramiento en y para el trabajo en materia de protección al ambiente, y de preservación y restauración del equilibrio ecológico, con arreglo a lo que establece esta Ley y de conformidad con los sistemas, métodos y procedimientos que prevenga la legislación especial. Asimismo, propiciará la incorporación de contenidos ecológicos en los programas de las comisiones mixtas de seguridad e higiene.

CAPÍTULO III

Flora y Fauna Silvestre

Artículo 80. Los criterios para la preservación y aprovechamiento sustentable de la flora y fauna silvestre, a que se refiere el artículo 79 de esta Ley, serán considerados en:

IV.- La protección y conservación de la flora y fauna del territorio nacional, contra la acción perjudicial de especies exóticas invasoras, plagas y enfermedades, o la contaminación que pueda derivarse de actividades fitopecuarias.

VIII. La determinación de los métodos y medidas aplicables o indispensables para la conservación, cultivo y repoblación de los recursos pesqueros.

Artículo 84.- La Secretaría expedirá las normas oficiales mexicanas para la preservación y aprovechamiento sustentable de la flora y fauna silvestre y otros recursos biológicos.

Artículo 85. Cuando así se requiera para la protección de especies, hábitats, ecosistemas, la economía o la salud pública, la Secretaría promoverá ante la Secretaría de Economía el establecimiento de medidas de regulación o restricción, en forma total o parcial, a la exportación o importación de especímenes de la flora y fauna silvestres nativos o exóticos

e impondrá las restricciones necesarias para la circulación o tránsito por el territorio nacional de especies de la flora y fauna silvestres procedentes del y destinadas al extranjero.

Artículo 86.- A la Secretaría le corresponde aplicar las disposiciones que sobre preservación y aprovechamiento sustentable de especies de fauna silvestre establezcan ésta y otras leyes, y autorizar su aprovechamiento en actividades económicas, sin perjuicio de las facultades que correspondan a otras dependencias, conforme a otras leyes.

Artículo 87 bis 1.- Los ingresos que la Federación perciba por concepto del otorgamiento de permisos, autorizaciones y licencias en materia de flora y fauna silvestre, conforme lo determinen los ordenamientos aplicables, se destinarán a la realización de acciones de preservación y restauración de la biodiversidad en las áreas que constituyan el hábitat de las especies de flora y fauna silvestre respecto de las cuales se otorgaron los permisos, licencias o autorizaciones correspondientes.

CAPÍTULO I

Aprovechamiento Sustentable del Agua y los Ecosistemas Acuáticos

Artículo 88.- Para el aprovechamiento sustentable del agua y los ecosistemas acuáticos se considerarán los siguientes criterios:

- I.- Corresponde al Estado y a la sociedad la protección de los ecosistemas acuáticos y del equilibrio de los elementos naturales que intervienen en el ciclo hidrológico;
- II.- El aprovechamiento sustentable de los recursos naturales que comprenden los ecosistemas acuáticos debe realizarse de manera que no se afecte su equilibrio ecológico;
- IV.- La preservación y el aprovechamiento sustentable del agua, así como de los ecosistemas acuáticos es responsabilidad de sus usuarios, así como de quienes realicen obras o actividades que afecten dichos recursos;
- VIII.- Las políticas y programas para la protección de especies acuáticas endémicas, amenazadas, en peligro de extinción o sujetas a protección especial;
- IX.- Las concesiones para la realización de actividades de acuicultura, en términos de lo previsto en la Ley de Pesca, y
- X.- La creación y administración de áreas o zonas de protección pesquera.

Artículo 91.- El otorgamiento de las autorizaciones para afectar el curso o cauce de las corrientes de agua, se sujetará a los criterios ecológicos contenidos en la presente Ley.

Artículo 94.- La exploración, explotación, aprovechamiento y administración de los recursos acuáticos vivos y no vivos, se sujetará a lo que establecen esta Ley, la Ley de Pesca, las normas oficiales mexicanas y las demás disposiciones aplicables.

Artículo 96.- La Secretaría expedirá las normas oficiales mexicanas para la protección de los ecosistemas acuáticos y promoverá la concertación de acciones de preservación y restauración de los ecosistemas acuáticos con los sectores productivos y las comunidades.

CAPÍTULO V

Actividades Consideradas como Altamente Riesgosas

Artículo 146. La Secretaría, previa opinión de las Secretarías de Energía, de Economía, de Salud, de Gobernación y del Trabajo y Previsión Social, conforme al Reglamento que para tal efecto se expida, establecerá la clasificación de las actividades que deban considerarse altamente riesgosas en virtud de las características corrosivas, reactivas, explosivas, tóxicas, inflamables o biológico-infecciosas para el equilibrio ecológico o el ambiente, de los materiales que se generen o manejen en los establecimientos industriales, comerciales o de servicios, considerando, además, los volúmenes de manejo y la ubicación del establecimiento.

CAPÍTULO I

Participación Social

Artículo 147 BIS. Quienes realicen actividades altamente riesgosas, en los términos del Reglamento correspondiente, deberán contar con un seguro de riesgo ambiental. Para tal fin, la Secretaría con aprobación de las Secretarías de Gobernación, de Energía, de Economía, de Salud, y del Trabajo y Previsión Social integrará un Sistema Nacional de Seguros de Riesgo Ambiental.

Artículo 157.- El Gobierno Federal deberá promover la participación corresponsable de la sociedad en la planeación, ejecución, evaluación y vigilancia de la política ambiental y de recursos naturales

II.- Celebrará convenios de concertación con organizaciones obreras y grupos sociales para la protección del ambiente en los lugares de trabajo y unidades habitacionales; con pueblos indígenas, comunidades agrarias y demás organizaciones campesinas para el establecimiento, administración y manejo de áreas naturales protegidas, y para brindarles asesoría ecológica en las actividades relacionadas con el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; con organizaciones empresariales, en los casos previstos en esta Ley para la protección del ambiente; con instituciones educativas y académicas, para la realización de estudios e investigaciones en la materia; con organizaciones civiles e instituciones privadas no lucrativas, para emprender acciones ecológicas conjuntas; así como con representaciones sociales y con particulares interesados en la preservación y restauración del equilibrio ecológico para la protección al ambiente;

III.- Celebrará convenios con los medios de comunicación masiva para la difusión, información y promoción de acciones de preservación del equilibrio ecológico y la protección al ambiente;

Artículo 159 bis. - La Secretaría desarrollará un Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales que tendrá por objeto registrar, organizar, actualizar y difundir la información ambiental nacional, que estará disponible para su consulta y que se coordinará y complementará con el Sistema de Cuentas Nacionales a cargo del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

CAPITULO II

Inspección y Vigilancia

Artículo 161.- La Secretaría realizará los actos de inspección y vigilancia del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente ordenamiento, así como de las que del mismo se deriven.

En las zonas marinas mexicanas la Secretaría, por sí o por conducto de la Secretaría de Marina, realizará los actos de inspección, vigilancia y, en su caso, de imposición de sanciones por violaciones a las disposiciones de esta Ley.

Artículo 162.- Las autoridades competentes podrán realizar, por conducto de personal debidamente autorizado, visitas de inspección, sin perjuicio de otras medidas previstas en las leyes que puedan llevar a cabo para verificar el cumplimiento de este ordenamiento.

CAPITULO III

Medidas de Seguridad

Artículo 170.- Cuando exista riesgo inminente de desequilibrio ecológico, o de daño o deterioro grave a los recursos naturales, casos de contaminación con repercusiones peligrosas para los ecosistemas, sus componentes o para la salud pública, la Secretaría, fundada y motivadamente, podrá ordenar alguna o algunas de las siguientes medidas de seguridad:

I.- La clausura temporal, parcial o total de las fuentes contaminantes, así como de las instalaciones en que se manejen o almacenen especímenes, productos o subproductos de especies de flora o de fauna silvestre, recursos forestales, o se desarrollen las actividades que den lugar a los supuestos a que se refiere el primer párrafo de este artículo;

II.- El aseguramiento precautorio de materiales y residuos peligrosos, así como de especímenes, productos o subproductos de especies de flora o de fauna silvestre o su material genético, recursos forestales, además de los bienes, vehículos, utensilios e instrumentos directamente relacionados con la conducta que da lugar a la imposición de la medida de seguridad, o

III.- La neutralización o cualquier acción análoga que impida que materiales o residuos peligrosos generen los efectos previstos en el primer párrafo de este artículo.

Asimismo, la Secretaría podrá promover ante la autoridad competente, la ejecución de alguna o algunas de las medidas de seguridad que se establezcan en otros ordenamientos.

Artículo 189.- Toda persona, grupos sociales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones y sociedades podrán denunciar ante la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente o ante otras autoridades todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir desequilibrio ecológico o daños al ambiente o a los recursos naturales, o contravenga las disposiciones de la presente Ley y de los demás ordenamientos que regulen materias relacionadas con la protección al ambiente y la preservación y restauración del equilibrio ecológico.

Si en la localidad no existiere representación de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, la denuncia se podrá formular ante la autoridad municipal o, a elección del denunciante, ante las oficinas más próximas de dicha representación.

Si la denuncia fuera presentada ante la autoridad municipal y resulta del orden federal, deberá ser remitida para su atención y trámite a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente.

LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE - LGVS

Artículo 3o. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

XIV. Ejemplares o poblaciones exóticos: Aquellos que se encuentran fuera de su ámbito de distribución natural, lo que incluye a los híbridos y modificados.

XVII. Ejemplares o poblaciones que se tornen perjudiciales: Aquellos pertenecientes a especies silvestres o domésticas que por modificaciones a su hábitat o a su biología, o que, por encontrarse fuera de su área de distribución natural, tengan efectos negativos para el ambiente natural, otras especies o el hombre, y por lo tanto requieran de la aplicación de medidas especiales de manejo o control.

XVIII. Especie exótica invasora: Es aquella especie o población que no es nativa, que se encuentra fuera de su ámbito de distribución natural, que es capaz de sobrevivir, reproducirse y establecerse en hábitat y ecosistemas naturales y que amenaza la diversidad biológica nativa, la economía o la salud pública

Artículo 5o. El objetivo de la política nacional en materia de vida silvestre y su hábitat, es su conservación mediante la protección y la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de modo que simultáneamente se logre mantener y promover la restauración de su diversidad e integridad, así como incrementar el bienestar de los habitantes del país.

En la formulación y la conducción de la política nacional en materia de vida silvestre se observarán, por parte de las autoridades competentes, los principios establecidos en el artículo 15 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Además, dichas autoridades deberán prever:

VII. Los procesos para la valoración de la información disponible sobre la biología de la especie y el estado de su hábitat; para la consideración de las opiniones de los involucrados y de las características particulares de cada caso, en la aplicación de medidas para el control y erradicación de ejemplares y poblaciones perjudiciales, incluyendo a los ferales, así como la utilización de los medios adecuados para no afectar a otros ejemplares, poblaciones, especies y a su hábitat.

Artículo 7o. La concurrencia de los Municipios, de los gobiernos de los Estados y del Distrito Federal y del Gobierno Federal, en materia de vida silvestre, se establece para:

V. Establecer los mecanismos de coordinación necesarios para establecer la adecuada colaboración entre los distintos órdenes de gobierno, en las materias que regula la presente ley, cuidando en todo caso el no afectar la continuidad e integralidad de los procesos ecosistémicos asociados a la vida silvestre.

Artículo 9o. Corresponde a la Federación:

V. La expedición de las normas oficiales mexicanas relacionadas con las materias previstas en la presente Ley.

XIV. La atención de los asuntos relativos al manejo, control y remediación de problemas asociados a ejemplares y poblaciones que se tornen perjudiciales.

Artículo 10. Corresponde a los Estados y al Distrito Federal, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y en las demás disposiciones aplicables, ejercer las siguientes facultades:

II. La emisión de las leyes para la conservación y el aprovechamiento sustentable de la vida silvestre, en las materias de su competencia.

III. La regulación para el manejo, control y remediación de los problemas asociados a ejemplares y poblaciones ferales, así como la aplicación de las disposiciones en la materia, dentro de su ámbito territorial.

Artículo 11. La Federación, por conducto de la Secretaría, podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación, con el objeto de que los gobiernos del Distrito Federal o de los Estados, con la participación, en su caso, de sus Municipios, asuman las siguientes facultades, en el ámbito de su jurisdicción territorial:

II. Atender los asuntos relativos al manejo, control y remediación de problemas

asociados a ejemplares y poblaciones que se tornen perjudiciales;

III. Aplicar las medidas de sanidad relativas a la vida silvestre;

IV. Aplicar las medidas relativas al hábitat crítico y a las áreas de refugio para proteger las especies acuáticas reguladas en la presente Ley;

Artículo 15. La Secretaría promoverá la participación de todas las personas y sectores involucrados en la formulación y aplicación de las medidas para la conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre que estén dentro del ámbito de su competencia.

Artículo 17. Para la consecución de los objetivos de la política nacional sobre vida silvestre, la Secretaría podrá celebrar convenios de concertación con las personas físicas y morales interesadas en su conservación y aprovechamiento sustentable.

Artículo 27. El manejo de ejemplares y poblaciones exóticos sólo se podrá llevar a cabo en condiciones de confinamiento que garanticen la seguridad de la sociedad civil y trato digno y respetuoso hacia los ejemplares, de acuerdo con un plan de manejo que deberá ser previamente aprobado por la Secretaría y el que deberá contener lo dispuesto por el artículo 78 Bis, para evitar los efectos negativos que los ejemplares y poblaciones exóticos pudieran tener para la conservación de los ejemplares y poblaciones nativos de la vida silvestre y su hábitat.

Las personas que posean algún o algunos ejemplares referidos en el párrafo anterior, como mascota o animal de compañía, deberán de contar con autorización expresa de la Secretaría.

Aquellos ejemplares de especies que, por su naturaleza, ante un inadecuado manejo o evento que ponga en riesgo a la población civil, deberán ser reubicados por la Secretaría.

Artículo 27 bis. No se permitirá la liberación o introducción a los hábitats y ecosistemas naturales de especies exóticas invasoras.

La Secretaría determinará dentro de normas oficiales mexicanas y/o acuerdos secretariales las listas de especies exóticas invasoras. Las listas respectivas serán revisadas y actualizadas cada 3 años o antes si se presenta información suficiente para la inclusión de alguna especie o población. Las listas y sus actualizaciones indicarán el género, la especie y, en su caso, la subespecie y serán publicadas en el Diario Oficial de la Federación y en la Gaceta Ecológica.

Asimismo, expedirá las normas oficiales mexicanas y/o acuerdos secretariales relativos a la prevención de la entrada de especies exóticas invasoras, así como el manejo, control y erradicación de aquellas que ya se encuentren establecidas en el país o en los casos de introducción fortuita, accidental o ilegal.

Artículo 72. La Secretaría podrá dictar y autorizar, conforme a las disposiciones aplicables, medidas de control que se adopten dentro de unidades de manejo de vida silvestre para lo cual los interesados deberán proporcionar la información correspondiente, conforme a lo que establezca el reglamento respectivo.

Los medios y técnicas deberán ser los adecuados para no afectar a otros ejemplares, a las poblaciones, especies y sus hábitats.

Se evaluará primero la posibilidad de aplicar medidas de control como captura o colecta para el desarrollo de proyectos de recuperación, actividades de repoblación y reintroducción o de investigación y educación ambiental.

Artículo 106. Sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, toda persona física o moral que ocasione directa o indirectamente un daño a la vida silvestre o a su hábitat, está obligada a repararlo o compensarlo de conformidad a lo dispuesto por la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental.

Artículo 107. Cualquier persona física o moral podrá denunciar ante la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente daños a la vida silvestre y su hábitat sin necesidad de demostrar que sufre una afectación personal y directa en razón de dichos daños.

La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente evaluará cuidadosamente la información presentada en la denuncia y, en caso de ser procedente, ejercerá de manera exclusiva la acción de responsabilidad por daño a la vida silvestre y su hábitat, la cual será objetiva y solidaria.

Artículo 110. Las personas que realicen actividades de captura, transformación, tratamiento, preparación, comercialización, exhibición, traslado, importación, exportación y las demás relacionadas con la conservación y aprovechamiento de la vida silvestre, deberán otorgar al personal debidamente acreditado de la Secretaría, las facilidades indispensables para el desarrollo de los actos de inspección antes señalados. Asimismo, deberán aportar la documentación que ésta les requiera para verificar el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley y las que de ella se deriven.

Artículo 117. Cuando exista riesgo inminente de daño o deterioro grave a la vida silvestre o a su hábitat, la Secretaría, fundada y motivadamente, ordenará la aplicación de una o más de las siguientes medidas de seguridad:

I. El aseguramiento precautorio de los ejemplares, partes y derivados de las especies que correspondan, así como de los bienes, vehículos, utensilios, herramientas, equipo y cualquier instrumento directamente relacionado con la acción u omisión que origine la imposición de esta medida.

II. La clausura temporal, parcial o total de las instalaciones, maquinaria o equipos, según corresponda, para el aprovechamiento, almacenamiento o de los sitios o

instalaciones en donde se desarrollen los actos que generen los supuestos a que se refiere el primer párrafo de este artículo.

III. La suspensión temporal, parcial o total de la actividad que motive la imposición de la medida de seguridad.

IV. La realización de las acciones necesarias para evitar que se continúen presentando los supuestos que motiven la imposición de la medida de seguridad.

REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE

Artículo 2o. Además de las definiciones contenidas en el artículo 3o, de la Ley General de Vida Silvestre y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para efectos del presente Reglamento se entenderá por:

XVIII.- Remediación. El conjunto de actividades tendentes a resolver, bajo criterios técnicos y mediante medidas de manejo o control, problemas específicos asociados a ejemplares y poblaciones que se tornen perjudiciales, o bien, a la restauración y recuperación del hábitat de las especies silvestres.

Artículo 16. La Secretaría, de conformidad con el artículo 9, fracciones V y XVI, de la Ley, podrá establecer medidas sanitarias complementarias a las establecidas por otras dependencias competentes de la Administración Pública Federal, cuando:

III. Las establecidas en el plan de manejo no resulten suficientes para contener las plagas o enfermedades detectadas.

Artículo 42. Cuando se pretendan manejar ejemplares o poblaciones de especies exóticas, el plan de manejo, que conforme al artículo 27 de la Ley deberá ser previamente aprobado por la Secretaría, contendrá, en lo que resulte técnicamente aplicable, los elementos que se describen en el artículo 78 Bis de dicho ordenamiento, así como:

I. Una evaluación del posible impacto sobre la vida silvestre nativa y su hábitat y las medidas que se adoptarán para la prevención, atención y control de fugas de ejemplares que puedan causar la diseminación de enfermedades infecto contagiosas, afectación a poblaciones nativas por competencia y riesgo de hibridación, entre otros, cuando los ejemplares o poblaciones exóticos a manejar corresponden a especies de fauna silvestre, o

II. Las medidas que se adoptarán para prevenir, evitar o controlar la dispersión o diseminación de partes vegetativas, cuando los ejemplares o poblaciones exóticos a manejar corresponden a especies de flora silvestre y las medidas para atender cualquier tipo de contingencia relacionada con este tipo de especies.

Artículo 50. Los responsables de las UMA presentarán los informes previstos en la Ley y en el presente Reglamento, conforme a lo siguiente:

El informe de contingencias o emergencias que pongan en riesgo a la vida silvestre, su hábitat natural o la salud de la población humana, dentro de los tres días hábiles siguientes a que éstos ocurran, mediante el formato que establezca la Secretaría, el cual contendrá:

- a) Breve descripción de los hechos que constituyeron las contingencias y emergencias de que se trate;
- b) Descripción de las medidas que se tomaron para hacer frente a las emergencias o contingencias, señalando si se aplicó el plan de contingencia respectivo o si se tomaron medidas adicionales, y
- c) Resultado de la aplicación de las medidas y, en su caso, descripción de las medidas adicionales que se tomaron o propuesta de las medidas adicionales que se requieran.

Para el caso de fugas o enfermedades, el informe a que se refiere la fracción II del presente artículo se presentará en un plazo de cinco días naturales contados a partir del día en que haya ocurrido la fuga o se haya detectado la enfermedad, sin perjuicio de aplicar las medidas de manejo, control, erradicación y remediación contenidas en el plan de manejo o las que la Secretaría determine.

Artículo 78. Las medidas de manejo, control y remediación de ejemplares o poblaciones perjudiciales podrán consistir en cualquiera de las siguientes, de acuerdo al orden de prelación que se indica:

- IV. La captura de ejemplares, en cuyo caso la Secretaría determinará el destino de los mismos;
- V. La eliminación de ejemplares o la erradicación de poblaciones, y
- VI. Las acciones o dispositivos para ahuyentar, dispersar, dificultar el acceso de los ejemplares o disminuir el daño que ocasionan, cuando así se justifique.

Artículo 79. Para la atención de los asuntos relativos al manejo, control y remediación de problemas asociados a ejemplares y poblaciones que se tornen perjudiciales, la Secretaría podrá establecer por sí misma o autorizar, a solicitud de los interesados, las medidas correspondientes en los predios, zonas o regiones en los cuales se requiera una solución con el fin de evitar o minimizar efectos negativos para el ambiente, otras especies o la población humana.

Dentro de las UMA, la Secretaría podrá autorizar las medidas propuestas o dictar las que considere necesarias, de conformidad con el presente Capítulo.

Artículo 80. Cuando en un predio, zona o región sea necesario aplicar medidas de manejo

o control de ejemplares o poblaciones perjudiciales, los interesados podrán solicitar autorización a la Secretaría, señalando en el escrito correspondiente la siguiente información:

- I. Especies a controlar, identificadas por nombre común y nombre científico;
- II. Razones para considerar a los ejemplares o poblaciones de la especie o especies de que se trate como perjudiciales;
- III. Tipo de daño que provocan y su magnitud;
- IV. Método de control que se propone utilizar;
- V. Periodo de tiempo o etapas en que se llevará a cabo el control;
- VI. Responsable técnico que supervisará la ejecución de las medidas propuestas;
- VII. Forma en que se pretende disponer de los ejemplares objeto de las medidas de control, y
- VIII. En su caso, medidas de prevención y control aplicadas con anterioridad para resolver el problema, así como las que se propongan para atender los problemas secundarios que pudieran derivarse de la aplicación del método de control propuesto.

Artículo 81. La Secretaría emitirá respuesta a la solicitud de autorización en un plazo de dieciocho días hábiles. La vigencia de la autorización dependerá del período que la Secretaría estime necesario y autorice para llevar a cabo las medidas de manejo, control o remediación.

Artículo 82. Los titulares de autorizaciones para el manejo, control y remediación de ejemplares y poblaciones perjudiciales quedan obligados a presentar a la Secretaría, en escrito libre, un informe de los resultados de la aplicación de las medidas correspondientes, especificando su efectividad. El informe se presentará en un plazo no mayor de 60 días hábiles posteriores a la conclusión de las actividades o a la periodicidad que determine la Secretaría en la autorización correspondiente, de acuerdo a la vigencia de la misma.

Artículo 83. Se requiere autorización previa de la Secretaría para la liberación de ejemplares de vida silvestre, para lo cual la solicitud correspondiente deberá:

- I.- Señalar el objeto de la liberación: repoblación, reintroducción, translocación o medidas de control.

Artículo 90. Queda prohibida la liberación de ejemplares de especies domésticas o exóticas.

Transitorios. Cuarto. - La Secretaría difundirá en su sitio web información que oriente a los particulares sobre el cuidado y disposición final de ejemplares de fauna silvestre exótica invasora que a la entrada en vigor del presente Decreto se utilicen como mascotas

o animales de compañía y cuya posesión no sea posible autorizar.

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SEMARNAT

Artículo 32. La Dirección General de Vida Silvestre tendrá las atribuciones siguientes:

XIX. Atender los asuntos relativos al manejo, control y remediación de problemas asociados a ejemplares y poblaciones de vida silvestre que se tornen perjudiciales, con la participación que corresponda a las unidades administrativas competentes de la Secretaría;

XX. Establecer y aplicar las medidas de sanidad relativa a la vida silvestre, incluidas especies y poblaciones en riesgo..., con la participación de otras unidades administrativas competentes;

XXII. Proporcionar a las unidades administrativas competentes de la Secretaría, los lineamientos de carácter técnico que deberán observarse en el establecimiento de cuarentenas y campañas sanitarias relacionadas con la vida silvestre, incluidas especies y poblaciones en riesgo...

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SEMARNAT - DIRECCIÓN DE ESPECIES PRIORITARIAS PARA LA CONSERVACIÓN (DEPC), DEPENDIENTE DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE OPERACIÓN REGIONAL

Especies exóticas invasoras y ejemplares o poblaciones perjudiciales.

- Dentro del marco de conservación de especies en riesgo se encarga de establecer y coordinar programas de identificación, control, seguimiento, erradicación y remediación de las especies exóticas invasoras y de los efectos que provocan en el ecosistema.

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SEMARNAT - PROFEPA

Artículo 60. La Dirección General de Inspección Ambiental en Puertos, Aeropuertos y Fronteras tendrá las atribuciones siguientes:

IV. Coadyuvar en la aplicación de las medidas necesarias para atender y controlar los efectos de las contingencias ambientales, en el ámbito de su competencia, en puertos, aeropuertos y fronteras, analizando las causas de origen y dictando las medidas técnicas que procedan.

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SEMARNAT - CONANP

Artículo 149. La Dirección de Evaluación y Seguimiento de la CONANP (2008) deberá:

VI. Ejecutar el Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación para la Conservación;

VIII. Coordinar los programas y estrategias de monitoreo de ecosistemas y su biodiversidad en las áreas naturales protegidas de competencia de la Federación y sus zonas de influencia, áreas de refugio para proteger especies acuáticas, así como de especies y poblaciones consideradas prioritarias para la conservación.

CONABIO - ACUERDO PRESIDENCIAL DE CREACIÓN

Artículo 6. La Comisión tendrá las siguientes funciones

IV. Asesorar en aspectos técnicos y de investigación aplicada tanto a los organismos gubernamentales como a los sectores social y privado, en relación con la utilización y la conservación de los recursos biológicos.

V. Promover la difusión a nivel nacional y regional de la riqueza biológica del país, de sus diversas formas de utilización y aprovechamiento para el ser humano, así como realizar la más amplia divulgación respecto a las medidas que se propongan para evitar el deterioro y la destrucción de estos recursos.

COMISIÓN INTERSECRETARIAL PARA EL MANEJO SUSTENTABLE DE MARES Y COSTAS. CIMARES- ACUERDO PRESIDENCIAL DE CREACIÓN

Artículo 1º.- Se crea con carácter permanente la Comisión Intersecretarial para el Manejo Sustentable de Mares y Costas, cuyo objeto será coordinar en el ámbito de sus respectivas competencias, las acciones de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal relativas a la formulación e instrumentación de las políticas nacionales para la planeación, ordenación y desarrollo sustentable mares y costas del territorio nacional.

Artículo 3º.- Para el cumplimiento de su objeto la Comisión tendrá las siguientes funciones:

I.- Formular, someter a consideración del presidente de la República, y en su caso coordinar las políticas y estrategias nacionales o regionales para la planeación, ordenación y desarrollo integral y sustentable de mares y costas, para su

incorporación en los programas y acciones sectoriales que corresponda realizar a cada una de las dependencias, en el ámbito de sus respectivas competencias.

III. Diseñar y proponer esquemas institucionales para el desarrollo integral Y sustentable de los mares y costas que promuevan la competitividad del país Y la conservación de los recursos marinos.

IV. Promover la coordinación y concurrencia con los gobiernos estatales y municipales para la realización de las acciones relacionadas con la planeación, ordenación y administración integral y sustentable de mares y costas.

V.- Proponer la actualización, el desarrollo del marco jurídico nacional para la planeación, ordenación y administración integral y sustentable de mares y costas

VI.- Impulsar el desarrollo de proyectos de investigación de interés nacional sobre los temas que constituye su objeto y difundir sus resultados.

VIII.- Promover la incorporación de las políticas para la sustentabilidad de mares y costas que formule la Comisión en los planes y programas territoriales de los estados y municipios del país.

XI.- XI. Recomendar a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que resulten competentes, mecanismos de coordinación de acciones para la sustentabilidad de mares y costas.

COMISIÓN INTRESECRETARIAL DE CAMBIO CLIMÁTICO – CICC- ACUERDO PRESIDENCIAL DE CREACIÓN

Art 3º II. Promover y coordinar la instrumentación de las estrategias nacionales de acción climática y coordinar su instrumentación en los respectivos ámbitos de competencia de las dependencias y entidades federales, e informar periódicamente al Presidente de la Republica de los avances en la materia.

LEY GENERAL DE CAMBIO CLIMÁTICO

Artículo 7o. Son atribuciones de la federación las siguientes:

VI. Establecer, regular e instrumentar las acciones para la mitigación y adaptación al cambio climático, de conformidad con esta Ley, los tratados internacionales aprobados y demás disposiciones jurídicas aplicables, en las materias siguientes:

a) Preservación, restauración, conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, los ecosistemas terrestres y acuáticos, y los recursos hídricos;

b) Agricultura, ganadería, desarrollo rural, pesca y acuicultura;

Artículo 8o. Corresponde a las entidades federativas las siguientes atribuciones:

a) Preservación, restauración, manejo y aprovechamiento sustentable de los ecosistemas y recursos hídricos de su competencia;

c) Agricultura, ganadería, desarrollo rural, pesca y acuacultura;

Artículo 26. En la formulación de la política nacional de cambio climático se observarán los principios de:

VIII. Responsabilidad ambiental, quien realice obras o actividades que afecten o puedan afectar al medio ambiente, estará obligado a prevenir, minimizar, mitigar, reparar, restaurar y, en última instancia, a la compensación de los daños que cause;

XI. Conservación de los ecosistemas y su biodiversidad, dando prioridad a los humedales, manglares, arrecifes, dunas, zonas y lagunas costeras, que brindan servicios ambientales, fundamental para reducir la vulnerabilidad, y

Artículo 27. La política nacional de adaptación frente al cambio climático se sustentará en instrumentos de diagnóstico, planificación, medición, monitoreo, reporte, verificación y evaluación, tendrá como objetivos:

VI. Facilitar y fomentar la seguridad alimentaria, la productividad agrícola, ganadera, pesquera, acuícola, la preservación de los ecosistemas y de los recursos naturales.

Artículo 28. La federación, las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de sus competencias, deberán ejecutar acciones para la adaptación en la elaboración de las políticas, la Estrategia Nacional, el Programa y los programas en los siguientes ámbitos:

III. Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y acuacultura;

IV. Ecosistemas y biodiversidad, en especial de zonas costeras, marinas, de alta montaña, semiáridas, desérticas, recursos forestales y suelos;

Artículo 30. Las dependencias y entidades de la administración pública federal centralizada y paraestatal, las entidades federativas y los municipios, en el ámbito de sus competencias, implementarán acciones para la adaptación conforme a las disposiciones siguientes:

IV. Establecer planes de protección y contingencia ambientales en zonas de alta vulnerabilidad, áreas naturales protegidas y corredores biológicos ante eventos meteorológicos extremos;

VIII. Reforzar los programas de prevención y riesgo epidemiológicos;

IX. Mejorar los sistemas de alerta temprana y las capacidades para pronosticar escenarios climáticos actuales y futuros;

XII. Fomentar la recarga de acuíferos, la tecnificación de la superficie de riego en el país, la producción bajo condiciones de prácticas de agricultura sustentable y

prácticas sustentables de ganadería, silvicultura, pesca y acuicultura; el desarrollo de variedades resistentes, cultivos de reemplazo de ciclo corto y los sistemas de alerta temprana sobre pronósticos de temporadas con precipitaciones o temperaturas anormales;

XVII. Desarrollar y ejecutar un programa especial para alcanzar la protección y manejo sustentable de la biodiversidad ante el cambio climático, en el marco de la Estrategia Nacional de Biodiversidad. El programa especial tendrá las finalidades siguientes:

b) Establecer medidas de adaptación basadas en la preservación de los ecosistemas, su biodiversidad y los servicios ambientales que proporcionan a la sociedad;

XX. Atender y controlar los efectos de especies invasoras;

Artículo 82. Los recursos del Fondo para el Cambio Climático se destinarán a:

II. Proyectos que contribuyan simultáneamente a la mitigación y adaptación al cambio climático, incrementando el capital natural, con acciones orientadas, entre otras, a revertir la deforestación y degradación; conservar y restaurar suelos para mejorar la captura de carbono; implementar prácticas agropecuarias sustentables; recargar los mantos acuíferos; preservar la integridad de playas, costas, zona federal marítimo terrestre, terrenos ganados al mar y cualquier otro depósito que se forme con aguas marítimas, humedales y manglares; promover la conectividad de los ecosistemas a través de corredores biológicos, conservar la vegetación ripiara y para aprovechar sustentablemente la biodiversidad;

Artículo 102. En materia de mitigación al cambio climático la evaluación se realizará respecto de los objetivos siguientes:

VIII. La conservación, protección y aprovechamiento sustentable de la biodiversidad;

LEY DE AGUAS NACIONALES

Artículo 12 bis 6. XXV. Participar en el sistema nacional de protección civil y apoyar en la aplicación de los planes y programas de carácter federal para prevenir y atender situaciones de emergencia, causadas por fenómenos hidrometeorológicos extraordinarios.

Artículo 13 bis 3

X. Contribuir al saneamiento de las cuencas, subcuencas, microcuencas, acuíferos y cuerpos receptores de aguas residuales para prevenir, detener o corregir su contaminación.

XIV. Apoyar el financiamiento de la gestión regional del agua y la preservación de los recursos de la cuenca, incluyendo ecosistemas vitales.

Artículo 13 bis 4. La “Comisión”, a través de los Organismos de Cuenca, consultará con los usuarios y con las organizaciones de la sociedad, en el ámbito de los Consejos de Cuenca, y resolverá las posibles limitaciones temporales a los derechos de agua existentes para enfrentar situaciones de emergencia, escasez extrema, desequilibrio hidrológico, sobreexplotación, reserva, contaminación y riesgo o se comprometa la sustentabilidad de los ecosistemas vitales.

Artículo 14 bis 5 XVII. Las personas físicas o morales que contaminen los recursos hídricos son responsables de restaurar su calidad, y se aplicará el principio de que “quien contamina, paga”, conforme a las Leyes en la materia.

Artículo 28 (Segunda Sección). Los concesionarios tendrán los siguientes derechos:

XIV. Realizar las medidas necesarias para prevenir la contaminación de las aguas concesionadas o asignadas y reintegrarlas en condiciones adecuadas conforme al título de descarga que ampare dichos vertidos, a fin de permitir su explotación, uso o aprovechamiento posterior en otras actividades o usos y mantener el equilibrio de los ecosistemas. (La introducción de especies invasoras se puede considerar como contaminación biológica).

Artículo 29 bis (Segunda Sección). Los asignatarios tendrán las siguientes obligaciones:

Artículo 29 bis. La “Autoridad del Agua”, tendrá la facultad para negar la concesión, asignación o permiso de descarga:

I. Cuando implique la afectación a zonas reglamentadas o aquellas declaradas de protección, veda, reserva de aguas, y para la preservación o restablecimiento de ecosistemas vitales y del medio ambiente.

Artículo 38 (Segunda Sección). El Ejecutivo Federal podrá declarar como zonas de desastre, a aquellas cuencas hidrológicas o regiones hidrológicas que, por sus circunstancias naturales o causadas por el hombre, presenten o puedan presentar riesgos irreversibles a algún ecosistema.

Artículo 86 bis. La “Autoridad del Agua” intervendrá para que se cumpla con la reparación del daño ambiental, incluyendo aquellos daños que comprometan a ecosistemas vitales, debiendo sujetarse en sus actuaciones en términos de Ley.

Artículo 86 bis 1 (Segunda Sección)

VII. Promover y, en su caso, realizar las acciones y medidas necesarias para rehabilitar o restaurar los humedales, así como para fijar un entorno natural o perímetro de protección de la zona húmeda, a efecto de preservar sus condiciones

hidrológicas y el ecosistema, y

Artículo 118 bis 2. En caso de existir riesgo inminente, daño, deterioro a la salud, a las aguas nacionales, a los bienes a que se refiere el artículo 113 de esta ley, a la biodiversidad o a los ecosistemas vinculados con el agua, la autoridad del agua o la Procuraduría en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán realizar de manera inmediata alguna o algunas de las siguientes medidas:

II. Suspensión de las actividades que dan origen al proceso generador de las descargas de aguas residuales.

III. Promover ante las autoridades de Protección Civil y seguridad pública de los gobiernos Federal, de los estados, del Distrito Federal y de los municipios, la adopción de medidas Instantes incluidas el aseguramiento de bienes, remoción o demolición de infraestructura, con el objeto de proteger la vida y los bienes de las personas.

Artículo 119 (Segunda Sección). La “Autoridad del Agua” sancionará:

XIV. Arrojar o depositar cualquier contaminante, en contravención a las disposiciones legales, en ríos, cauces, vasos, lagos, lagunas, esteros, aguas marinas y demás depósitos o corrientes de agua, o infiltrar materiales y sustancias que contaminen las aguas del subsuelo;

XVII. Ocasionar daños ambientales considerables o que generen desequilibrios, en materia de recursos hídricos de conformidad con las disposiciones en la materia.

LEY FEDERAL DEL MAR (LFM)

Artículo 6º. V.- La protección y preservación del medio marino, inclusive la prevención de su contaminación;

Artículo 21. En el ejercicio de los poderes, derechos, jurisdicciones y competencias de la Nación dentro de las zonas marinas mexicanas, se aplicarán la Ley Federal de Protección al Ambiente, la Ley General de Salud, y sus respectivos Reglamentos, la Ley Federal de Aguas y demás leyes y reglamentos aplicables vigentes o que se adopten, incluidos la presente Ley, su Reglamento y las normas pertinentes del derecho internacional para prevenir, reducir y controlar la contaminación del medio marino.

PANDSOC. POLÍTICA AMBIENTAL NACIONAL PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE DE OCÉANOS Y COSTAS DE MÉXICO

Objetivo táctico 3. La SEMARNAT, en coordinación con los Institutos de Investigación elaborará una lista de las especies que poseen viabilidad ambiental y que pueden ser utilizadas dentro de los criterios de la acuicultura responsable.

NOM-010-PESC 1993.

...que establece los requisitos para determinar la presencia de enfermedades virales de crustáceos acuáticos vivos, muertos, sus productos o subproductos en cualquier presentación y artemia (*Artemia* spp.), para su introducción al territorio nacional y movilización en el mismo.

SENASICA

LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL - LFSA

Artículo 6. Son atribuciones de la Secretaría:

I. Prevenir la introducción al país de enfermedades y plagas que afecten a los animales y ejercer el control zoosanitario en el territorio nacional sobre la movilización, importación, exportación, reexportación y tránsito de animales, bienes de origen animal y demás mercancías reguladas (Cabe en el marco de las especies invasoras).

VII. Regular y controlar los agentes etiológicos causantes de enfermedades o plagas.

XV. Controlar las medidas zoosanitarias de la movilización de vehículos, materiales, maquinaria y equipos cuando éstos impliquen un riesgo zoosanitario.

XVII. Establecer y coordinar campañas zoosanitarias para la prevención, control y erradicación de enfermedades y plagas de los animales;

XLVII. Establecer y coordinar el Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica, así como el Sistema de Trazabilidad.

XLVIII. Establecer y coordinar las actividades de vigilancia epidemiológica activa o pasiva en unidades de producción, centros de acopio, centros de investigación, laboratorios de diagnóstico, lugares de exhibición, predios de traspaso, rastros u otros establecimientos donde se realicen actividades reguladas por esta Ley.

LXIII. Ordenar la retención, cuarentena, disposición o destrucción de bienes de origen animal en los que se detecte o sospeche violación a los términos y

supuestos indicados en esta Ley, su Reglamento y las disposiciones de sanidad animal respectivas.

Artículo 35

II. Prohibir o restringir la movilización de animales, cadáveres, despojos, bienes de origen animal, productos para uso o consumo animal, vehículos, maquinaria y equipo pecuario usado, y cualquier otra mercancía que pueda diseminar enfermedades o plagas, en una zona determinada o en todo el territorio nacional;

III. Asegurar y, en su caso, ordenar el sacrificio de aquellos animales que representen un riesgo;

XI. En general, establecer todas aquellas medidas tendientes a prevenir y controlar la introducción o diseminación en territorio nacional de enfermedades y plagas de los animales de declaración obligatoria.

Artículo 63. Cuando exista un riesgo zoonosario, las unidades de producción, y los establecimientos estarán sujetos a la aplicación de medidas zoonosarias o cuarentenas, estas últimas podrán ser precautorias, internas, condicionadas o definitivas de acuerdo con lo establecido en las disposiciones de sanidad animal correspondientes.

Artículo 71. La Secretaría podrá:

I. Restringir la movilización de animales, cadáveres, despojos, bienes de origen animal, productos para uso o consumo animal, vehículos, maquinaria y equipo pecuario usado, y cualquier otra mercancía en una zona determinada o en todo el territorio nacional;

II. Asegurar y, en su caso, ordenar el sacrificio de aquellos animales que representen un riesgo zoonosario;

Artículo 78. Cuando se detecte o se tenga evidencia científica sobre la presencia o entrada inminente de enfermedades y plagas exóticas y de notificación obligatoria, erradicadas, desconocidas o inexistentes en el país, que pongan en situación de emergencia zoonosaria a una o varias especies o poblaciones de animales en todo o en parte del territorio nacional, o cuando en una enfermedad endémica se rebase el número de casos esperados, la Secretaría activará, integrará y operará el Dispositivo Nacional de Emergencia de Salud Animal que implicará la publicación inmediata mediante acuerdo en el Diario Oficial de la Federación y en su caso, expedirá las disposiciones de sanidad animal, que establezcan las medidas de prevención, control y erradicación que deberán aplicarse al caso particular.

Artículo 79. La Secretaría podrá acordar y convenir con las entidades federativas, el

Distrito Federal y los municipios, órganos de coadyuvancia y particulares interesados, la creación de uno o varios fondos de contingencia para afrontar inmediatamente las emergencias zoonosanitarias que surjan por la presencia de enfermedades y plagas exóticas, de notificación obligatoria, erradicadas, desconocidas o inexistentes que pongan en peligro el patrimonio pecuario en el territorio nacional.

Artículo 84. La Secretaría establecerá las bases para la implementación de sistemas de trazabilidad en animales.

Artículo 86. Los sistemas de trazabilidad en animales o en bienes de origen animal, nacionales o importados, garantizarán el rastreo desde el sitio de su producción u origen.

Artículo 136. Cuando exista riesgo inminente de daño, afectación a la salud animal, o diseminación de una enfermedad o plaga por notificación oficial, diagnóstico u otro mecanismo científicamente sustentado, la Secretaría, fundada y motivadamente, ordenará la aplicación de una o más de las siguientes medidas:

- I. El aseguramiento precautorio de los animales,
- II. La clausura temporal, parcial o total de los establecimientos,
- III. La suspensión temporal, parcial o total de la actividad o el servicio que motive la imposición de la medida,
- IV. La suspensión de los certificados zoonosanitarios que se hayan expedido.

Artículo 158. La Secretaría integrará y administrará el Sistema de Vigilancia de Sanidad Animal, el cual consistirá en un registro público en donde se asentará la información básica sobre los certificados zoonosanitarios; aprobaciones y autorizaciones que se expidan y los avisos presentados por quienes desarrollan actividades de sanidad animal.

Artículo 165. Toda persona podrá denunciar ante la Secretaría, los hechos, actos u omisiones que atenten contra la sanidad animal o que causen la contaminación de los bienes de origen animal.

REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL - RLFSa

Artículo 97. Se aplicarán cuarentenas cuando exista la sospecha y confirmación de riesgos zoonosanitarios o riesgos de contaminación en animales o bienes de origen animal que se deriven por: Enfermedades o plagas exóticas; Enfermedades o plagas sujetas a campañas zoonosanitarias o programas oficiales de control o erradicación; Enfermedades o plagas endémicas de alto impacto económico, social o de riesgo a la salud pública, y Por contaminación de residuos con riesgo a la sanidad animal o salud humana.

REGLAMENTO INTERIOR DEL SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD, INOCUIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA

Artículo 16.- El Director General de Salud Animal tiene las facultades siguientes:

- II.** Establecer la ejecución, coordinación, supervisión y evaluación de programas y campañas sobre plagas y enfermedades que afecten producción pecuaria y acuícola;
- VII.** Conducir el control de los agentes etiológicos causantes de enfermedades o plagas de los animales terrestres y especies acuícolas vivas;
- XIV.** Determinar la promoción y coordinación de la integración de fondos de contingencia para atender las emergencias sanitarias;
- XV.** Determinar la integración, operación y coordinación de los Dispositivos Nacionales de Emergencia, de Sanidad Animal y de Sanidad Acuícola, así como proponer al Director en Jefe la activación de dichos Dispositivos cuando existan causas para ello;
- XVIII.** Establecer la implementación de manera coordinada con las demás unidades administrativas competentes, de la operación del sistema nacional de trazabilidad epidemiológica, así como establecer la coordinación del sistema de información geográfica epidemiológica.

COMISIÓN NACIONAL DE PESCA Y ACUACULTURA (CONAPESCA), INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA)

LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLES - LGPAS.

Artículo 17.

- IV.** Que la investigación científica y tecnológica se consolide como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas, instrumentos, medidas, mecanismos y decisiones relativos a la conservación, restauración, protección y aprovechamiento sustentable de los recursos pesqueros y acuícolas.

Artículo 28. VI. Desarrollar investigación en materia de sanidad e inocuidad acuícola y pesquera.

Artículo 29.

II. El INAPESCA emitirá su opinión de carácter técnico y científico para la administración y conservación de los recursos pesqueros y acuícolas.

IX. Coadyuvar en la realización de análisis de riesgo sobre la introducción, establecimiento y diseminación de plagas y enfermedades acuícolas.

XV. Elaborar los planes de manejo de las actividades pesqueras y acuícolas por recurso o recursos.

Artículo 86. Cada unidad de manejo acuícola, deberá contar con un plan de manejo que contendrá:

VI. La descripción de las características físicas y biológicas de la Unidad de Manejo Acuícola.

VIII. Acciones de sanidad, inocuidad y calidad acuícola.

X. El programa de prevención y control de contingencias, de monitoreo y las demás que por las características propias de la unidad de manejo acuícola se requieran

Artículo 103. La Secretaría, ejercerá sus atribuciones y facultades en materia de sanidad de especies acuícolas a través del SENASICA.

Artículo 105. Requerirán de certificado de sanidad acuícola, de manera previa a su realización, las siguientes actividades:

II. La movilización de especies acuícolas vivas, en cualesquiera de sus fases de desarrollo, que se cultiven en instalaciones ubicadas en el territorio nacional, que se haga de una unidad de producción acuícola a otra, así como sus productos y subproductos y de productos biológicos, químicos, farmacéuticos o alimenticios para uso o consumo de dichas especies;

V. La introducción de especies acuícolas vivas a un cuerpo de agua de jurisdicción federal.

Artículo 106. También requerirán certificado de sanidad acuícola:

I. Las instalaciones en las que se realicen actividades acuícolas;

II. Las especies acuáticas vivas que se capturen de poblaciones naturales y se destinen a la acuicultura, y

III. Las unidades de cuarentena.

Artículo 109. Las medidas sanitarias tienen por objeto prevenir, controlar, combatir y erradicar enfermedades y plagas de las especies acuáticas vivas, con la finalidad de proteger su salud y la del hombre. Las medidas sanitarias serán establecidas por el

SENASICA.

I. Corresponde a la Senasica realizar campañas sanitarias, entendidas como el conjunto de medidas para prevenir, controlar o erradicar enfermedades o plagas de las especies acuáticas vivas en un área o zona determinada;

II. Corresponde a la SENASICA establecer medidas de cuarentena, siendo una medida basada en el aislamiento, observación y restricción de la movilización de especies acuáticas vivas, por la sospecha o existencia de una enfermedad de las mismas, sujeta a control.

Artículo 114. Quedan prohibidas la importación o exportación, temporal o definitiva y el tránsito internacional de organismos acuícolas, derivados, alimentos, desechos y despojos, cuando sean originarios o procedan de zonas o países que no han sido reconocidos como libres de enfermedades emergentes o endémicas.

Artículo 116. Cuando se detecte o se tenga evidencia científica sobre la presencia o entrada inminente de enfermedades emergentes o de notificación obligatoria, erradicadas, desconocidas o inexistentes en el país, que pongan en situación de emergencia sanitaria a una o varias especies acuícolas en todo o en parte del territorio nacional, la Secretaría instrumentará el Dispositivo Nacional de Emergencia de Sanidad Acuícola.

Artículo 132. De las infracciones:

XXIV. Introducir o manejar bajo cualquier forma, especies o material biológico en aguas de jurisdicción federal, que causen daño, alteren o pongan en peligro la conservación de los recursos pesqueros;

XXIX. No cumplir con las disposiciones sanitarias establecidas en la presente Ley y en los ordenamientos jurídicos aplicables.

REGLAMENTO DE LA LEY DE PESCA

Artículo 85. II. La pesca deportivo-recreativa dispondrá las medidas de conservación y protección necesarias.

Artículo 108. La Secretaría podrá otorgar concesión para la acuicultura comercial y toda solicitud de concesión deberá acompañarse de:

- a) Estudio técnico y económico, que deberá contener:
- b) Aspectos biológicos de la especie a cultivar.
- g) Medidas sanitarias y técnicas de manejo cultivar.

Artículo 111. Son obligaciones de los concesionarios:

I. Cultivar exclusivamente las especies autorizadas.

VII. Cumplir con las normas y medidas de sanidad acuícola que emita la Secretaría.

X. Admitir en sus instalaciones a los observadores que al efecto designe la Secretaría, para acopiar información científica y/o tecnológica

Artículo 117. Sobre la solicitud para realizar acuacultura de fomento

XI. Medidas preventivas, de diagnóstico y de control sanitario

Artículo 125. De la introducción de especies vivas en cuerpos de agua de jurisdicción federal

Presentar los documentos siguientes:

a) Certificado de sanidad acuícola conforme a lo dispuesto en el artículo 131 de este Reglamento y

b) Informe en el que se haga constar que el genoma de la especie correspondiente no alterará el de las especies que habitan el cuerpo de agua de jurisdicción federal donde se pretendan introducir.

III. En el caso de que las especies a introducir sean de importación se deberá presentar el estudio con bibliografía de los antecedentes de parasitosis y enfermedades detectadas en el área de origen o de procedencia, así como su historial genético.

V. En el caso de que se pretenda introducir especies exóticas se deberá presentar la descripción del posible efecto que causaría la introducción de la especie sobre la flora y fauna nativas, y particularmente la de las especies sujetas a algún régimen de protección especial, de conformidad con las normas y demás disposiciones legales aplicables.

Artículo 126. La introducción de especies vivas que no existan de forma natural en el cuerpo de agua de jurisdicción federal receptor, la Secretaría, considerando la opinión del Instituto Nacional de la Pesca, y observando el periodo de cuarentena previo, resolverá sobre la procedencia de la misma.

Artículo 156 De la a distribución de los fondos provenientes de multas, ventas directas y remates en subasta pública de productos y bienes decomisados a que se refiere la Ley.

CONAPESCA - DECRETO DE CREACIÓN

Artículo 2o.- La Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca, tendrá a su cargo:

XXI. Regular la introducción de especies de la flora y fauna acuáticas en cuerpos de agua de jurisdicción federal.

ESTATUTO ORGÁNICO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA

Artículo 24.- La Dirección General Adjunta de Investigación en Acuacultura tendrá las facultades siguientes:

II. Diseñar, conducir y evaluar las líneas prioritarias de política de investigación acuícola del país, de acuerdo a los objetivos, políticas y estrategias de los programas de desarrollo, protección ambiental y de aprovechamiento racional de los recursos bióticos acuáticos a corto, mediano y largo plazo;

IV. Someter a la autorización del Director General, los dictámenes y opiniones técnicas, para que las unidades administrativas competentes de la Comisión establezcan las medidas de regulación, manejo y conservación de los recursos acuícolas;

VI. Realizar estudios de riesgo sobre la posible diseminación de especies exóticas que se puedan liberar de forma accidental, así como las medidas de contingencia, control y erradicación de dichas especies en ecosistemas susceptibles de impactarse negativamente;

IX. Coordinar, orientar, fomentar y desarrollar las investigaciones en materia de sanidad acuícola y desarrollar metodología para el diagnóstico y control de enfermedades, así como campañas de prevención, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Comisión y con los productores e instituciones y Centros de Investigación Acuícola y Pesquera, sin perjuicio de las atribuciones específicas que éstas tengan conferidas;

XI. Participar, en coordinación con las autoridades competentes, en la elaboración de los estudios que permitan definir las causas, efectos y soluciones al deterioro ecológico cuando la actividad acuícola afecte a los ecosistemas.

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

Artículo 28. Corresponde a la Dirección General de Marina Mercante:

XXVI. Recibir e integrar la información relativa a los fenómenos meteorológicos y difundirla a la comunidad marítimo portuaria a través de derroteros

meteorológicos;

LEY ORGÁNICA DEL EJÉRCITO Y FUERZA AÉREA MEXICANOS

Artículo 10. El Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, son instituciones armadas permanentes que tienen las misiones generales siguientes:

III. Auxiliar a la población civil en casos de necesidades públicas;

Artículo 42. Cuando se requiera reunir Unidades de Armas y Servicios, con la finalidad de auxiliar a la Población Civil, realizar actividades cívicas y obras sociales o en casos de emergencias y desastres, las tropas asignadas a cada misión, estarán al mando de un militar de la clase de Arma.

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE LA DEFENSA NACIONAL

Artículo 26.- Corresponden a las Direcciones de los Servicios de la Fuerza Aérea, las atribuciones específicas siguientes:

I. Dirección del Servicio Meteorológico:

A. Proporcionar y difundir información meteorológica

Artículo 42.- Corresponden a la Dirección General de Materiales de Guerra las atribuciones siguientes:

VII. Ordenar y supervisar la participación del servicio en trabajos derivados de emergencias químicas, biológicas y radiológicas en actividades de protección civil;

X. Desarrollar programas y actividades tendientes a preservar el medio ambiente y a la adecuada disposición final de residuos peligrosos, así como operar las instalaciones destinadas a este fin;

REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE MARINA

Artículo 60.- Corresponde al Subsecretario de Marina:

IV.- Administrar, coordinar y supervisar los programas de investigación oceanográfica y estudios relativos a la protección, preservación y restauración del

medio marino, así como de hidrografía y cartografía;

Artículo 16.- Corresponde a la Dirección General de Investigación y Desarrollo:

III.- Emitir lineamientos para hacer cumplir las disposiciones en materia de equilibrio ecológico y protección al medio marino, así como autorizar las solicitudes de vertimientos con base en la legislación aplicable;

IV.- Participar en la implementación de las medidas y programas de preservación y restauración del equilibrio de los ecosistemas del medio marino;

VI.- Efectuar en coordinación con las dependencias competentes estudios de organismos y otros recursos, a fin de detectar y aprovechar las reservas potenciales marítimas del país;

LEY GENERAL DE SALUD

Artículo 6o.- El Sistema Nacional de Salud tiene los siguientes objetivos:

V. Apoyar el mejoramiento de las condiciones sanitarias del medio ambiente que propicien el desarrollo satisfactorio de la vida;

Artículo 156.- Se considera peligroso para la salubridad general de la República la tenencia, uso o aprovechamiento de animales de cualquier tipo, cuando sean:

I. Fuente de infección, en el caso zoonosis;

II. Huésped intermediario de vehículos que puedan contribuir a la diseminación de enfermedades transmisibles al hombre, y

III. Vehículo de enfermedades transmisibles al hombre, a través de sus productos.

LEY GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL

Artículo 2o. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

XXVI. Fenómeno Sanitario - Ecológico: Agente perturbador que se genera por la acción patógena de agentes biológicos que afectan a la población, a los animales y a las cosechas, causando su muerte o la alteración de su salud. Las epidemias o plagas constituyen un desastre sanitario en el sentido estricto del término. En esta clasificación también se ubica la contaminación del aire, agua, suelo y alimentos;

XXVIII. Gestión Integral de Riesgos: El conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos,

considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción, que involucra a los tres niveles de gobierno, así como a los sectores de la sociedad, lo que facilita la realización de acciones dirigidas a la creación e implementación de políticas públicas, estrategias y procedimientos integrados al logro de pautas de desarrollo sostenible, que combatan las causas estructurales de los desastres y fortalezcan las capacidades de resiliencia o resistencia de la sociedad. Involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción;

XXXVI. Mitigación: Es toda acción orientada a disminuir el impacto o daños ante la presencia de un agente perturbador sobre un agente afectable;

XXXVII. Peligro: Probabilidad de ocurrencia de un agente perturbador potencialmente dañino de cierta intensidad, durante un cierto periodo y en un sitio determinado;

XLIII. Protección Civil: Es la acción solidaria y participativa, que en consideración tanto de los riesgos de origen natural o antrópico como de los efectos adversos de los agentes perturbadores, prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social en el marco del Sistema Nacional, con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos para que de manera corresponsable, y privilegiando la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones, se apliquen las medidas y acciones que sean necesarias para salvaguardar la vida, integridad y salud de la población, así como sus bienes; la infraestructura, la planta productiva y el medio ambiente;

XLVI. Reducción de Riesgos: Intervención preventiva de individuos, instituciones y comunidades que nos permite eliminar o reducir, mediante acciones de preparación y mitigación, el impacto adverso de los desastres. Contempla la identificación de riesgos y el análisis de vulnerabilidades, resiliencia y capacidades de respuesta, el desarrollo de una cultura de la protección civil, el compromiso público y el desarrollo de un marco institucional, la implementación de medidas de protección del medio ambiente, uso del suelo y planeación urbana, protección de la infraestructura crítica, generación de alianzas y desarrollo de instrumentos financieros y transferencia de riesgos, y el desarrollo de sistemas de accertamiento;

Artículo 7o. Corresponde al Ejecutivo Federal en materia de protección civil:

IV. Emitir declaratorias de emergencia o desastre de origen natural, en los términos establecidos en esta Ley y en la normatividad administrativa;

Artículo 10. La Gestión Integral de Riesgos considera, entre otras, las siguientes fases anticipadas a la ocurrencia de un agente perturbador:

V. Acciones y mecanismos para la prevención y mitigación de riesgos;

Artículo 19. La coordinación ejecutiva del Sistema Nacional recaerá en la secretaría por conducto de la Coordinación Nacional, la cual tiene las atribuciones siguientes en materia de protección civil:

- XIII.** Suscribir convenios de colaboración administrativa con las entidades federativas en materia de prevención y atención de emergencias y desastres;
- IX.** Instrumentar y en su caso, operar redes de detección, monitoreo, pronóstico y sistemas de alerta, en coordinación con las dependencias responsables e incorporando los esfuerzos de otras redes de monitoreo públicas o privadas;
- XI.** Emitir y publicar las declaratorias de emergencia y de desastre natural;
- XII.** Promover la constitución de fondos de las entidades federativas para la prevención y atención de emergencias y desastres de origen natural;

REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL

Artículo 7. Las bases de coordinación que se implementen en la Administración Pública Federal deberán comprender, cuando menos, los siguientes aspectos:

- I.** La planeación que defina la visión, objetivos y condiciones necesarias para construir un esquema de Gestión Integral de Riesgos, tomando en consideración lo siguiente:
 - a)** La sincronía y congruencia con las políticas de protección al ambiente, de desarrollo social y ordenamiento de territorio;

GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS - REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE

Artículo 26.- El Director General de Ordenamiento Territorial (del cual depende la Dirección de Conservación y Restauración Ecológica), tendrá las siguientes atribuciones:

- IV.** Proyectar y desarrollar planes y programas en materia ecológica, ambiental y de desarrollo urbano;
- VI.** Proporcionar previo convenio, asesorías a los Municipios en materia de planeación, protección y recuperación ambiental;
- IX.** Proponer los lineamientos para la elaboración, evaluación y seguimiento de los Programas Sectoriales para el Desarrollo Sustentable;
- XXII.** Aplicar prácticas y sistemas de monitoreo y evaluación, que permitan la medición de la gestión institucional de acuerdo con la planificación de la Secretaría y con relación a las funciones a su cargo.

LEY ORGÁNICA DE LA ARMADA DE MÉXICO

Artículo 2.- Son atribuciones de la Armada de México, las siguientes:

VII. Auxiliar a la población en los casos y zonas de desastre o emergencia; aplicando los planes institucionales de protección civil, en coordinación con otras autoridades;

X. Realizar actividades de investigación científica, oceanográfica.

2.1- SELECCIÓN DE INSTRUMENTOS REGULATORIOS Y DE GESTIÓN PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE RESPUESTA RÁPIDA

La justificación de la selección de instrumentos regulatorios para el establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida se realizó en función de las áreas que se presentan a continuación:



POLÍTICA AMBIENTAL E INSTRUMENTOS PARA SU APLICACIÓN

LEGEPA

Art 1º II.- Política ambiental y los instrumentos para su aplicación

Art 5º I y II.- Política ambiental y los instrumentos para su aplicación

Art 5 º. La expedición de las normas oficiales mexicanas

Art 7º I y II. Política ambiental y sus instrumentos (estatal)

Art 8º I y II. Política ambiental y sus instrumentos (municipal)

Art 7º XVIII. Programa estatal de protección al ambiente

Art 10. Congresos de los Estados expedirán las disposiciones legales que sean necesarias

Art 84. Normas preservación y aprovechamiento sustentable

Art 96. Normas ecosistemas acuáticos

.....
LGVS

Art 9º V. Normas oficiales

Art 10, II y III. Emisión de leyes conservación y aprovechamiento sustentable y manejo y control poblaciones ferales (estatales)

.....
CIMARES - Acuerdo Presidencial de creación

Art 3º, V. Desarrollo del marco jurídico nacional para la planeación, ordenación y administración integral y sustentable de mares y costas

Art 3º, VIII. Promover la incorporación de las políticas para la sustentabilidad

ACCIONES DE PRESERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD

LEGEEPA

Art 1 º. III y IV. Preservación biodiversidad

Art 2º II. Preservación ANP

Art2o III. Acciones de protección y preservación de la biodiversidad

Art 5º VI. Preservación biodiversidad

Art 86. Preservación biodiversidad

Art 96 Preservación y restauración ecosistemas acuáticos

Art 80. Protección y conservación de la flora y fauna del territorio nacional, contra la acción perjudicial de especies exóticas invasoras, plagas y enfermedades

.....
LGVS

Art 3º XIV, XVII, XVIII. Especies exóticas, poblaciones que se tornen perjudiciales, Especie exótica invasora

Art 5º Conservación

Art 27 bis Se prohíbe la liberación de especies exóticas

.....
Reglamento LGVS

Art 83. Autorización para liberar especies de vida silvestre

Art 90. Se prohíbe la liberación especies exóticas

Transitorio 4º. Orientación para disposición final de ejemplares de especies exóticas

.....
Ley General CC

Art 6º, VI. Preservación, restauración, conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; pesca y acuacultura

Art 8º. Preservación, restauración, conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales; pesca y acuacultura (estatal)

Art 26, XI.- Conservación manglares, arrecifes, zonas y lagunas costeras

Art 27, VI.- Seguridad acuícola y pesquera

Art 28., IV. Conservación zonas costeras y marinas

Art 30, XVII. Programa especial preservación ecosistemas y biodiversidad

Art 102, VIII. Conservación, protección y aprovechamiento sustentable de la biodiversidad

.....
CONABIO-Acuerdo Presidencial

Art 6º, IV. Asesorar en aspectos técnicos y de investigación aplicada tanto a los organismos gubernamentales como a los sectores social y privado, en relación con la utilización y la conservación de los recursos biológicos.

Art 6º, V. Promover la difusión de las medidas que se propongan para evitar el deterioro y la destrucción de estos recursos.

.....
CICC Acuerdo Presidencial de creación

III. Promover la realización y actualización permanente de las acciones necesarias para cumplir con los objetivos y compromisos contenidos en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, y demás instrumentos derivados de la misma;

.....
CIMARES Acuerdo Presidencial de creación

Art 1º. Desarrollo sustentable de Mares y Costas

Art 3º, I, III. Formular, someter a Presidencia, coordinar políticas y estrategias nacionales de desarrollo sustentable de mares y costas

.....
LFM

ART 6º V. Protección y preservación

.....
LGPAS

Art 29, II. INAPESCA conservación

.....
Reglamento de la Ley de Pesca

Art 85, II. Pesca deportivo-recreativa, conservación y protección

.....
Estatuto Orgánico INAPESCA

Art 24, II, IV. Políticas y estrategias de los programas de desarrollo, protección ambiental y de aprovechamiento racional de los recursos bióticos acuáticos

.....
Reglamento SDN

Art 42, X. Desarrollar programas y actividades tendientes a preservar el medio ambiente

.....
Reglamento Interior SEMAR

Art 6º IV. Investigación para protección, preservación y restauración del medio marino

Art 16, III. Lineamientos para hacer cumplir disposiciones en materia de equilibrio ecológico y protección al medio marino

Art 16, IV. Implementación de las medidas y programas de preservación y restauración del equilibrio de los ecosistemas del medio marino

.....
LGS

Art 6º, V. Mejoramiento de las condiciones sanitarias del medio ambiente

.....
Reglamento de la LGPC

Art 7º, I, a. Sincronía y congruencia con las políticas de protección al ambiente

.....
Gobierno del Estado de Morelos Reglamento Interno SDS

Art 26, VI. Asesorías a los Municipios en materia de planeación, protección y recuperación ambiental

Art 26, XI. Lineamientos para la elaboración, evaluación y seguimiento de los Programas Sectoriales para el Desarrollo Sustentable

PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y SUSTENTABILIDAD DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

LEGEEPA

Art 5º XI. Preservación biodiversidad y regulación aprovechamiento sustentable

Art 84. Normas preservación y aprovechamiento sustentable

Art 20 bis 7, III. Preservación y actividades productivas

Art 88 y 94. Protección ecosistemas acuáticos (IX y X) acuacultura y pesca

Art 36. Normas para preservación y sustentabilidad de actividades productivas (LIGAR CON MIA 28 XII)

Art 28, XII. Impacto ambiental para actividades pesqueras y acuícolas

.....
PANDSOC

Objetivo táctico 3.- Viabilidad ambiental de especies que se pueden cultivar

.....
LGPAS

Art 103, Art 105, II, V, Art 106, I, II, III. Sanidad de especies acuícolas

.....
Reglamento de de la Ley Pesca

Art 111, I y VII. Cultivar solo especies autorizadas, cumplir con normas sanitarias

.....
Reglamento de la Ley de Pesca

Art 125. Certificado de sanidad, genoma de la especie

Art 126. Sobre l procedencia de la especie para su introducción a cuerpo de agua de jurisdicción federal

.....
CONAPESCA decreto de Creación

Art 2º XXI. Regular la introducción de especies de la flora y fauna acuáticas en cuerpos de agua de jurisdicción federal

Estatuto Orgánico INAPESCA

Art 24, IX. Investigaciones y desarrollo de metodología para el diagnóstico y control de enfermedades

Reglamento Interior SEMAR

Art 16, VI. En coordinación con otras dependencias realizar estudios sobre organismos para aprovechar su potencial

FACULTADES DE MONITOREO, INSPECCIÓN Y VIGILANCIA

Reglamento Interior SEMARNAT – CONANP

Art 149, VI. Sistema de Información, monitoreo y Evaluación para la Conservación

Art 149, VIII. Coordinar los programas y estrategias de monitoreo en ANP y áreas de refugio para proteger especies acuáticas

Ley General CC

Art 30, IX, XII. Mejorar los sistemas de alerta temprana

LFSA

Art 6 XLVIII. Vigilancia epidemiológica activa o pasiva

Art 84, 86. Trazabilidad

Art 158. Sistema de Vigilancia de Sanidad Animal

LGPAS Art 86, X. Monitoreo de unidades de manejo acuícolas

Reglamento de la Ley de Pesca

Art 111, X. Inspección unidades acuícolas

LGPC

Art 19, IX. Operar redes de detección, monitoreo, pronóstico y sistemas de alertamiento, en coordinación con las dependencias responsables

Gobierno del Estado de Morelos Reglamento Interno SDS

Art 26, XXII. Aplicar prácticas y sistemas de monitoreo y evaluación

LEGEEPA

Art 161, 162 Inspección y vigilancia

LGVS

ART 110 Inspección y vigilancia

PARTICIPACIÓN EN EL DESARROLLO DE PLANES DE ACCIÓN

LGPAS

Art 17, IV. Investigación científica para la definición e implementación de políticas, sobre conservación, restauración, protección y aprovechamiento sustentable de los recursos pesqueros y acuícolas

Art 28. VI. Desarrollar investigación en materia de sanidad e inocuidad acuícola y pesquera

.....
Reglamento de la Ley de Pesca

Art 108. Estudio económico, aspectos biológicos de la especie, medidas sanitarias

Art 125, III, V. Estudio de enfermedades, historial genético y posible efecto que causaría la introducción de especies exóticas

.....
Estatuto Orgánico INAPESCA

Art 24, VI. Estudios sobre diseminación, medidas de contingencia, control y erradicación de especies exóticas

Art 24, XI. Estudios sobre causas, efectos y soluciones al deterioro ecológico

.....
Reglamento Interior SEMAR

Art 16, VI. En coordinación con otras dependencias realizar estudios sobre organismos para aprovechar su potencial

.....
Gobierno del Estado de Morelos Reglamento Interno SDS

Art 26, IV.- Proyectar y desarrollar planes y programas en materia ecológica, ambiental

.....
CIMARES- Acuerdo Presidencial de Creación

Art 3º, VI. Proyectos de investigación sobre temas de sustentabilidad

DENUNCIA

LEGEEPA

Art 189. Denuncia de cualquier persona ante PROFEPA

LGVS

Art 107. Denuncia de cualquier persona ante PROFEPA

LFSA

Art 165. Denuncia ante la Secretaría (SAGARPA) hechos, actos u omisiones contra sanidad animal

CONTINGENCIA AMBIENTAL Y EMERGENCIA ECOLÓGICA

LEGEEPA

Art 146. Clasificación de actividades riesgosas, incluyendo biológico-infecciosas

Art 2º IV. Zonas de salvaguardia por presencia de actividades riesgosas

Art 3º VIII. Contingencia ambiental

Art 3º XVI. Emergencia Ecológica

Art 5º VII. Participación en la prevención y el control de emergencias y contingencias ambientales, conforme a las políticas y programas de protección civil

Art 7º XII.

Art 8º XI.

Art 5º XVII y 159 bis. La integración del Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales

.....
Reglamento LGVS

Art 50. Informe de contingencias, incluyendo fugas y enfermedades

.....
Reglamento interior SEMARNAT- PROFEPA

Art 60. La Dirección General de Inspección Ambiental en Puertos, Aeropuertos y Fronteras podrá coadyuvar en la aplicación de las medidas necesarias para atender y controlar los efectos de las contingencias ambientales

.....
Ley General de CC

Art 30, IV.- Establecer planes de protección y contingencia ambientales en zonas de alta vulnerabilidad,

Art 30, VIII. Reforzar los programas de prevención y riesgo epidemiológicos

.....
LFSA

Art 6 XLVII, Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica y Sistema de Trazabilidad

Art 63. Cuarentena preventiva, condicionada o definitiva

Art 78. Plagas exóticas, situaciones de emergencia. Dispositivo Nacional de Emergencia de Salud Animal

Art 136. I, II, III, IV. Riesgo inminente Suspensión, clausura, aseguramiento

.....
Reglamento

SENASICA

ART 16, XV. Operar, coordinar Dispositivo Nacional de Emergencia

.....
LGPAS

Art 29, XV. Planes de manejo

Art 86, VI, VIII, X. Descripción de unidades de manejo, acciones de sanidad, programa de prevención y control de contingencias

Art 116. Dispositivo Nacional de Emergencia de Sanidad Acuícola, ante la presencia de enfermedades emergentes

.....
Estatuto Orgánico INAPESCA

Art 24, VI. Estudios sobre diseminación, medidas de contingencia, control y erradicación de especies exóticas

Reglamento Interno de la SCT

Art 28, XXVI. Difusión de información sobre fenómenos meteorológicos

LOEFAM

Art 1º III. Auxiliar a la población civil en casos de necesidades públicas

Art 42. Auxiliar a la población civil en caso de emergencias y desastres

Reglamento SDN

Art 26. I, a. Proporcionar y difundir información meteorológica

Art 42, VII. Ordenar y supervisar la participación del servicio en trabajos derivados de emergencias químicas, biológicas y radiológicas

LGS

Art 156, I, II, III. Zoonosis

LGPC

Art 2º, XXVI, XXVIII, XXXVI, XXXVII, XLIII, XLVI. Reducción y control de riesgos de origen natural o antrópico

Art 7º, IV. Emitir declaratorias de emergencia o desastre de origen natural

Art 19, XI. Declaratoria de emergencia

LOAM

Art 20, VII. Ayudar a la población en caso de desastre o emergencia; aplicando los planes institucionales de protección civil

APLICACIÓN DE MEDIDAS DE CONTROL

LEGEEPA

Art 1º X.- Medidas de control y seguridad

Art 11 V, VIII. Acciones operativas

Art 80, VIII. La determinación de los métodos y medidas para la conservación de los recursos pesqueros

Art 91. Autorizaciones para afectar el curso o cauce de las corrientes de agua

Art 5º VI. Control de las actividades consideradas como altamente riesgosas

Art 170. Medidas de control ante riesgo inminente de desequilibrio ecológico, incluyendo las de otros ordenamientos

LGVS

Art 5º VII y Art 9º. Control y erradicación de ejemplares y poblaciones perjudiciales

Art 27. Manejo de ejemplares y poblaciones exóticos sólo en condiciones de confinamiento

Art 27 bis. Normas para manejo, control y erradicación de especies exóticas

Art 72. Medidas de control en UMA

Art 117. I, II, III, IV. Medidas de control ante riesgo inminente de daño a la vida silvestre

REGLAMENTO LGVS

Art 2º, XVIII. Manejo y control de poblaciones que se tornen perjudiciales

Art 42. I y II. Medidas de control en plan de manejo para especies exóticas

Art 78.IV, V, VI.- Medidas de manejo y control (captura, eliminación, etc.)

Art 79. Establecimiento o autorización de medidas de control

Art 80, 81 y 82. Autorización para medidas de control en zonas

Reglamento Interior SEMARNAT

Art 32 XIX, XX, XXII. La DGVS tiene como atribución el manejo, control y remediación y medidas sanitarias de poblaciones de vida silvestre que se tornen perjudiciales

Reglamento Interior SEMARNAT (DEPC)

- Control, seguimiento, erradicación y remediación de las especies exóticas invasoras

Ley General CC

Art 30, XX. Atender y controlar los efectos de especies invasoras

LFM

Art 21. Prevenir, reducir, controlar

LFSA

Art 6. II, VII, XV, XVIII. Control zoonosario

Art 6. LXIII. Retención, cuarentena, disposición, destrucción,

Art 35. II, III, XI. Restricción de movilización, aseguramiento, sacrificio

Art. 71, I, II. Restricción de movilización, aseguramiento, sacrificio

Reglamento LFSA

Art 97. Cuarentenas plagas exóticas, control, erradicación

Reglamento SENASICA

Art 16, VII. Control

LGPAS

Art 109. Control de enfermedades y plagas de las especies acuáticas

Art 109. I. Campañas sanitarias para control de enfermedades y plagas de las especies acuáticas

Art 109. II. Cuarentenas, observación y restricción de la movilización de especies acuáticas

Art 114. Tránsito de organismos acuícolas

Reglamento de la Ley de Pesca

Art 117, XI. Medidas preventivas, de diagnóstico y de control sanitario

.....
Estatuto Orgánico INAPESCA

Art 24, VI. Estudios sobre diseminación, medidas de contingencia, control y erradicación de especies exóticas

.....
LGPC

Art 10, V. Acciones y mecanismos para la prevención y mitigación de riesgos;

ACCIONES TRANS-JURISDICCIONALES

LEGEEPA

Art 5º III, IV. Atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico en el territorio nacional y de manera trans-jurisdiccional (inter y trans-estatal)

Art 7º XI, 8 º X. Inter y trans municipal

Art 7º XX. Coordinación de dos o más Entidades Federativas

SEGURO DE RIESGO AMBIENTAL

LEGEEPA

Art 147 bis. Sistema Nacional de Seguros de Riesgo Ambiental

Art 16. III. Medidas sanitarias complementarias

FONDO DE CONTINGENCIA

LEGEEPA

Art 87 bis 1. Ingresos de permisos, autorizaciones y licencias se destinarán a la realización de acciones de preservación y restauración de la biodiversidad

.....
Ley General CC

Art 82. Recursos del fondo para CC para conservación y biodiversidad

.....
Reglamento SENASICA

Art 16 XIV. Promover, coordinar fondos de contingencia para emergencias sanitarias

.....
Reglamento de la Ley de Pesca

Art 156. De la a distribución de los fondos provenientes de multas, ventas directas y remates para inspección y vigilancia en materia pesquera

.....
LGPC

Art 19, XII. Promover la constitución de fondos de las entidades federativas para la prevención y atención de emergencias y desastres de origen natural;

INFRACCIONES Y REPARACIÓN DE DAÑOS

LEGEEPA

Art 15, IV.- Reparación de daños

.....

LGVS

Art 106. Reparación de daños

.....

Ley General CC

Art 26 VIII.- Reparación de daños

.....

LGPAS

Art 132, XXIV, XXIX. Infracciones por introducir especies o no cumplir con las disposiciones sanitarias

INVOLUCRAMIENTO DE LA SOCIEDAD

LEGEEPA

Art 5º XVI. Promoción de la participación de la sociedad

Art 7º XVIII. (Estatal)

Art 8º XV. (Municipal)

Art 157 II. Promover la participación corresponsable de la sociedad

.....

LGVS

ART 15. Secretaría promoverá la participación de todas las personas y sectores

ART 17. Convenios de concertación con las personas físicas y morales i

COLABORACIÓN CON OTRAS DEPENDENCIAS DE LA APF

LEGEEPA

Art 6º. Podrán colaborar con la SEMARNAT las Secretarías de Defensa Nacional y de Marina cuando por la naturaleza y gravedad del problema así lo determine y si se requiere la participación de otras dependencias la Secretaría ejercerá sus atribuciones en coordinación con las mismas.

Art 85. SEMARNAT promoverá ante la SE medidas de regulación para restringir circulación o tránsito de especies provenientes o destinadas al extranjero

Art 14. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal se coordinarán con la Secretaría para la realización de las acciones conducentes, cuando exista peligro para el equilibrio ecológico de alguna zona o región del país

Art 146. SEMARNAT con SENER, SE, SS, SEGOB y STPS clasificarán actividades riesgosas

Art 161. Inspección y vigilancia con SEMAR

Art 15, IX. Coordinación entre las dependencias y entidades de la administración pública y entre los distintos niveles de gobierno y la concertación con la sociedad para la formulación y conducción de la política ambiental y la expedición de normas oficiales mexicanas

20 bis 6. La SEMARNAT en coordinación con las Dependencias competentes, podrá formular, expedir y ejecutar programas de ordenamiento ecológico marino

Reglamento SENASICA

Art 16, II. Director podrá ejecutar, coordinar, supervisar, evaluar programas sobre campañas plagas y enfermedades que afecten producción acuícola

Art 16, XVIII. Coordinación del sistema nacional de trazabilidad epidemiológica con otras unidades administrativas competentes, así como establecer la coordinación del sistema de información geográfica epidemiológica

CIMARES – Acuerdo Presidencial de Creación

Art 3º, XI. Recomendar a las dependencias Administración Pública Federal mecanismos de coordinación de acciones para la sustentabilidad de mares y costas

CICC – Acuerdo Presidencial de Creación

Art 3º II. Coordinación de estrategias nacionales entre dependencias

Art 3º VI. Proponer ante las instancias competentes, la actualización, el desarrollo y la integración del marco jurídico nacional en materia de prevención y mitigación del cambio climático, así como la adaptación al mismo

Art 3º XI. Promover la suscripción de memorandos de entendimiento y acuerdos de colaboración o concertación en asuntos relativos a cambio climático;

CONVENIOS Y COORDINACIÓN ENTRE ENTIDADES

LEGEEPA

Art 11 y 12. La Federación, por conducto de la Secretaría, podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación, con Estados (incluida la CDMX) y municipios

Art 13. Los Estados y la CDMX podrán suscribir entre sí convenios o acuerdos de coordinación y colaboración administrativa, con el propósito de atender y resolver problemas ambientales comunes

LGVS

Art 7º. Coordinación de municipios gobiernos de Estados y Gobierno Federal

Art 11. Coordinación de municipios gobiernos de Estados y Gobierno Federal, manejo y control, medidas sanitarias, medidas de hábitat crítico

LGPC

Art 19, XIII. Suscribir convenios de colaboración administrativa con las entidades federativas en materia de prevención y atención de emergencias y desastres

.....
CIMARES- Acuerdo Presidencial de creación

Art 3º, IV. Coordinación entre gobiernos estatales para administración sustentable de mares y costas

CAPACITACIÓN

LEGEEPA

Art 40. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, promoverá el desarrollo de la capacitación y adiestramiento en y para el trabajo en materia de protección al ambiente, y de preservación y restauración del equilibrio ecológico

3.- Diagrama de flujo de procesos a realizar entre las dependencias implicadas en la gestión ante la alerta de especies exóticas invasoras acuáticas.

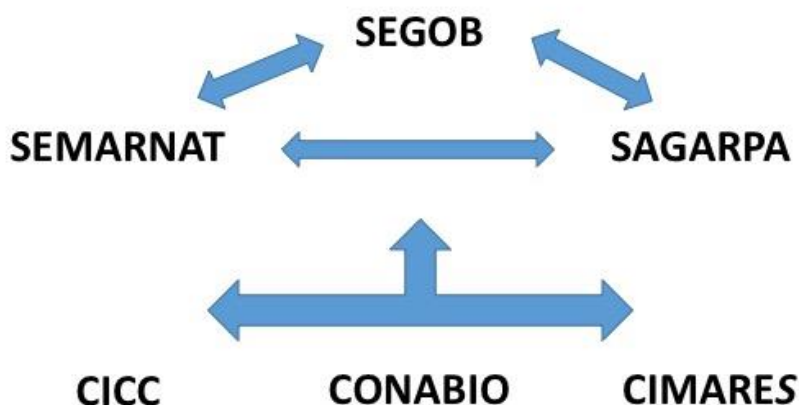
a) Procedimiento para estructurar el Marco Legal que dé lugar a la vinculación entre las dependencias de la APF para el establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida

De las áreas que involucran los instrumentos regulatorios anteriormente expuestos destacan tres por su pertinencia para la gestión de un Sistema de Respuesta Rápida para una eventual alerta de especies exóticas invasoras acuáticas:

- a) Las leyes y reglamentos concernientes a la facultad que tienen ciertas dependencias para la emisión de normas oficiales, dentro de las que sobresale la SEMARNAT bajo las atribuciones que le confieren la LEGEEPA y la LGVS
- b) Las atribuciones legales que les permiten a algunas dependencias la elaboración de convenios de colaboración con otras de la APF, dentro de las que destacan SEMARNAT por la LEGEEPA y SAGARPA por el Reglamento de SENASICA
- c) Los instrumentos legales que facultan a las dependencias para la elaboración de convenios y coordinación entre diferentes entidades federativas, dentro de las que resaltan la SEMARNAT por sus atribuciones a través de la LEGEEPA y la LGVS y la SEGOB por sus atribuciones a través de la Coordinación Nacional de Protección Civil y la reglamentación de la LGPC

Por otra parte, el carácter y vocación de otras instituciones los hace actores obligados en esta gestión. Dentro de éstas, vale la pena remarcar el carácter inter-institucional, el compromiso con el medio ambiente y el gran poder de convocatoria de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO), la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) y la Comisión Intersecretarial para el Manejo Sustentable de Mares y Costas. (CIMARES).

**Procedimiento para estructurar el Marco Legal que dé lugar
a la vinculación entre las dependencias de la APF
para el establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida**



Derivado de este análisis, y considerando las atribuciones de las principales dependencias involucradas, la gestión debería iniciar entre aquellas dependencias que integran tanto la SEMARNAT (CONANP, PROFEPA, CONAGUA, INECC), como la SAGARPA (SENASICA, INAPESCA, CONAPESCA). Posteriormente, se podría proponer una reunión en el seno de las Comisiones intersecretariales y en especial con sus comités ejecutivos, ya que aquí se encuentran los tomadores de decisiones.

b) Procesos que podrían realizar las dependencias implicadas en la gestión ante la alerta de especies exóticas invasoras acuáticas de acuerdo a sus atribuciones legales.

En la actualidad no existe ningún marco legal para articular un sistema de respuesta rápida, no obstante, las leyes y reglamentos de las diferentes dependencias de la APF permitirían que éstas se pudieran coordinar para actuar bajo un esquema de SCI.

Así, de acuerdo a las Áreas de Regulación especificadas anteriormente, en la Sección 2.1, ante una alerta de la presencia de individuos de una población perteneciente a una especie exótica acuática invasora se debería proceder de la siguiente manera:

Creación de capacidades

Inicialmente, un aspecto fundamental para la acción conjunta del personal de las distintas dependencias en un protocolo de respuesta rápida es la creación de capacidades en SCI y sobre este aspecto juega un papel muy importante SEMARNAT, porque a través de la

LEGEEPA la STPS tiene la facultad de capacitar a la gente para hacer frente a la problemática ambiental.

Descubrimiento de la especie

El siguiente paso involucraría el descubrimiento de la especie. Esta acción puede tener lugar ya sea por denuncia, en donde estarían actuando SEMARNAT (PROFEPA por la LEGEEPA y LGVS) y SAGARPA (por LFSA), o bien podría ser el resultado de acciones de monitoreo, inspección y vigilancia, en cuyo caso podría ser cualquiera de las dependencias con atribuciones sobre estas actividades. Estas podrían ser distintas dependencias de SEMARNAT por lo especificado en la LEGEEPA y LGVS, en particular la CONANP por las atribuciones del Reglamento Interior SEMARNAT – CONANP, SENASICA por las atribuciones de la LFSA, CONAPESCA-INAPESCA por las atribuciones de la LGPAS y el reglamento de la Ley de Pesca, el Gobierno del Estado donde se detecte la especie (en este caso se toma como ejemplo el estado de Morelos-GEM por lo especificado en el Reglamento Interno SDS), e incluso Protección Civil por las atribuciones de la LGPC. En este punto CONABIO, a través de su red de expertos, y SENASICA, a través de los laboratorios de identificación de plagas, tienen un papel fundamental para una correcta identificación de la especie.

Alerta

Sobre esta acción en particular, podrían participar el INECC por sus atribuciones de acuerdo a la Ley General CC, y SENASICA, en el caso de que la especie pueda suponer un riesgo a la salud de especies ganaderas o una plaga para especies agrícolas, principalmente por las atribuciones legales y los sistemas de alerta nacionales que ya tienen establecidos. Un papel activo en este punto lo jugarían las estructuras de colaboración ya existentes entre PROFEPA y SENASICA a las cuales debería sumarse la DG de Vida Silvestre, de SEMARNAT, y la CONABIO.

Plan de acción

Sería interesante que se desarrollaran planes de acción de manera previa a la localización de nuevas EEI en alguna parte del país. Para ello, deberían intervenir, en función de la especie de que se trate y del lugar donde se identifique el INAPESCA, SENASICA, SEMAR, GEM, CIMARES ya que la LGPAS, el Reglamento de la Ley de Pesca, el Estatuto Orgánico INAPESCA, el Reglamento Interior de la SEMAR, el Reglamento Interno de la SDS del Gobierno del Estado de Morelos y el Acuerdo Presidencial de Creación de la CIMARES les confieren facultades de investigación.

Respuesta rápida

Primero tendrían que participar todas aquellas dependencias que por sus reglamentos estén facultadas para hacerlo, que básicamente son la mayor parte de las secretarías, aunque tienen mayor responsabilidad aquellas dependencias pertenecientes a SEMARNAT, así como INECC y CONABIO, ya que la política ambiental es su prioridad y las primeras dos instituciones por su facultad para poder aplicar instrumentos legales (LEGEEPA, LGVS y Ley General de CC). De hecho, a las dependencias de SEMARNAT les correspondería actuar primordialmente en el caso de especies invasoras de vida silvestre que se llegaran a encontrar en territorio nacional. Si se tratara de especies marinas también podría participar la SEMAR ya que la faculta la LFM y el reglamento interior de la Secretaría de Marina.

Por otra parte, en el caso de las especies comerciales tendrían que participar igualmente las dependencias pertenecientes a SAGARPA (CONAPESCA, INAPESCA, SENASICA), ya que, de acuerdo a lo especificado en la LGPAS y la LFSA, sobre ellos recae la regulación para vigilar que se lleven a cabo de manera responsable y sustentable las actividades productivas.

Si la EEI detectada puede afectar a especies nativas de vida silvestre las entidades directamente responsables serían las dependencias de la SEMARNAT y si la EEI detectada pudiera afectar a especies nativas de peces comerciales las entidades directamente responsables serían las dependencias de la SAGARPA, sin embargo esto no exime la participación de dependencias de otras secretarías apelando a su compromiso tácito con la biodiversidad.

En todos estos casos, SENASICA puede jugar un papel fundamental gracias a sus exitosos sistemas de alerta temprana y respuesta rápida. Para ello, sería necesaria una modificación reglamentaria que les facultara a actuar, también, en la regulación de la entrada de nuevas EEI que no necesariamente afecten a especies comerciales de fauna o flora.

Movilización

Como parte de las acciones conjuntas de movilización, podrían participar PROFEPA y otras dependencias de SEMARNAT de acuerdo a la LEGEEPA, Reglamento de LGVS, Reglamento interior SEMARNAT-PROFEPA, también el INECC por la Ley General de Cambio Climático, INAPESCA por la LGPAS, el Estatuto Orgánico INAPESCA y SENASICA por LFSA y el Reglamento SENASICA, Protección Civil por la LGPC, SEMAR por la LOAM, etc.

Aplicación de medidas de contención, control o erradicación

Para aplicar las medidas de contención, control o erradicación están facultadas las dependencias de SEMARNAT por su reglamento interior, la LEGEEPA y por la LGVS y su reglamento), INECC por la Ley General CC, SEMAR (por el reglamento interior de la Secretaría de Marina), SAGARPA (SENASICA por su reglamento, CONAPESCA-INAPESCA

por la LGPAS, el reglamento de la Ley de Pesca, el estatuto orgánico del INAPESCA y por LFSA y su reglamento) y Protección Civil (por la LGPC y su reglamento) y la SEDENA (por su Reglamento Interior y la LOEFAM).

Fondo de Contingencia

Los recursos para las acciones de Respuesta Rápida podrían provenir de un Fondo de Contingencia cuya constitución podría provenir de los fondos de SEMARNAT (LEGEEPA), SAGARPA (Reglamento SENASICA, reglamento Ley de Pesca), INECC (Ley General de CC) y Protección Civil (LGPC) destinados a contingencias. Igualmente, puede contribuir a la formación de este fondo las multas por infracciones y reparación de daños, así como la venta de bienes por decomisos o expropiaciones.

Acciones transjurisdiccionales

Como se pueden presentar problemas legales por la dispersión transjurisdiccional de la especie en cuestión, podrían participar SEMARNAT, CIMARES y Protección Civil ya que están facultadas por la ley para este fin.

Infracciones y reparación de daños

Para establecer infracciones y para hacer que quien resulte responsable pague por los daños, están facultadas la SEMARNAT (por la LEGEEPA, LGVS), el INECC (Ley General de CC) y CONAPESCA-INAPESCA (LGPAS). Por otra parte, sería ideal que quien cultivara especies exóticas pagara un Seguro de Riesgo Ambiental como lo establece la LEGEEPA.

Participación Social

Finalmente, si en el dispositivo se requiere la participación de la Sociedad, entonces está facultada SEMARNAT (por la LEGEEPA y la LGVS) para promover la participación corresponsable de la sociedad.



4.- Descripción de los procesos definidos en el Taller y recomendaciones.

Se llevó a cabo un análisis público de las atribuciones legales de cada dependencia en relación con el establecimiento de un Sistema de Respuesta Rápida ante la alerta de especies exóticas acuáticas invasoras en una mesa de discusión. Dicha mesa fue coordinada por la **M.C. Ana Ortiz Monasterio**.

En esta mesa se realizó una dinámica con los participantes con el objeto de discutir las atribuciones relevantes a sus dependencias y señalar las áreas de oportunidad percibidas desde su ejercicio y de adecuar los instrumentos jurídicos en los cuales éstas se determinan para prevenir y dar respuesta a alertas vinculadas a especies invasoras. Para lograr lo anterior, los participantes se agruparon según su adscripción y se les proporcionó una lista básica de atribuciones sobre la cual inició la discusión.

Para concluir el ejercicio, cada grupo resumió los resultados de su trabajo mediante una presentación en plenaria. Estos resúmenes se presentan tal y como los expusieron a continuación:

PARTICIPACIÓN DE LOS REPRESENTANTES DE LAS DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES

SENASICA

Por la adscripción de los participantes del SENASICA en el taller, se estimó conveniente analizar posteriormente las atribuciones en materia de sanidad vegetal. En general se consideró que las facultades previstas son suficientes y adecuadas tanto para la prevención como para la respuesta rápida y se mencionó la importancia de la Ley General de Pesca y Acuicultura Sustentables (LGPAS), ya que éste indica la necesidad de actuar coordinadamente con otras autoridades y es aplicable en ambos ámbitos sanitarios¹.

INAPESCA

Se señaló que existe una necesidad de fortalecimiento de análisis de riesgos, aunque la atribución existe.

Por otra parte, el hecho de que las atribuciones estén expresamente acotadas a aguas de jurisdicción federal ha sido interpretado como una limitación para actuar en granjas camaroneras, así como en cuerpos y corrientes de agua en predios privados.

La posibilidad de establecer ciertas restricciones o condicionantes vinculada al Registro Nacional Pesquero podría ser importante, ya que los productores buscan estar inscritos para poder obtener recursos.

¹ Se refiere tanto a la sanidad vegetal como a la animal

CONAPESCA

Los participantes consideraron como sus atribuciones más importantes para efectos del Protocolo, algunas de las contenidas en la LGPAS, así como las previstas en la fracción XXI del artículo 2o del Decreto de Creación.

Señalaron que las solicitudes son casi nulas y que gran parte de las unidades de producción se establecen y operan en la ilegalidad.

Las autoridades estatales y municipales suelen impulsar proyectos de repoblación sin notificar a la Comisión.

En el anterior Reglamento Interior de la SAGARPA (abrogado) la fracción V del artículo correspondiente señalaba en las atribuciones de la Dirección la coordinación con SEMARNAT.

Se manifestó también la necesidad de incluir a todas las especies acuáticas en la lista oficial.

Se reiteró el problema de no poder actuar en unidades de producción acuícola en predios privados y se destacó que otro problema que se observa es la falta de Reglamento de la LGPAS.

El reconocimiento de buenas prácticas de SENASICA, no tienen como operarlo para la acuicultura comercial, aunque se siguen elaborando opiniones sobre acuicultura de fomento.

Se podrían facilitar trámites, para paquetes tecnológicos, por ejemplo. Se resaltó la conveniencia de contar con ventanillas únicas, como sucede en algunos países.

Existe un problema en el artículo 96, ya que primero debería realizarse el estudio y luego el certificado sanitario, pero está al revés.

Otro problema es que muchas instituciones apoyan proyectos acuícolas, por ejemplo, SEDESOL, así que los particulares deciden desarrollarlo a través de ellos, ya que CONAPESCA pide muchos requisitos.

El mar de trámites y los pagos de derechos contribuyen a la ilegalidad o a que en último de los casos abandonen la actividad acuícola.

Se ha tratado de argumentar que sí hay un uso del agua, aunque no se consume. Esta sale contaminada, pero en el caso de otras actividades primarias, como agricultura y ganadería, no se les pone este obstáculo.

GOBIERNO ESTATAL – Morelos

Secretaría de Desarrollo Agropecuario

No hay atribuciones para control y verificación.

Se reconoce la importancia de que tenga injerencia la SDS para decidir los sitios de cultivo. Otras instituciones relevantes son el Comité Estatal de Acuicultura del Estado de Morelos y la Dirección de Sistemas de Información.

Secretaría de Desarrollo Sustentable

Sería muy importante que tuviera atribuciones la Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de Morelos (PROPAEM) ya que está dedicada a la elaboración de impactos ambientales de competencia local.

Con el Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA) tienen algún contacto, pero no trabajan directamente con ellos, aunque ya pidieron asesoría. Se requerirían convenios de coordinación.

Se mencionó que el que todo se haga a través de convenios hace muy lentos los procedimientos, por lo cual se sugiere más bien que se establezca un Convenio Marco.

Para ambas Secretarías, sería importante señalar entre las atribuciones explícitamente la atención de problemas asociados a especies invasoras.

SEMARNAT

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente

Se consideran relevantes los artículos 59 (Inspección y Vigilancia Forestal), 60 (en Puertos Aeropuertos y Fronteras), 61, 62 (de Vida Silvestre, Recursos Marinos y Ecosistemas Costeros) del Reglamento Interior. En este último es en el que es más explícita la atribución.

No obstante, se observaron algunos problemas:

- No tienen competencia aduanera, sólo asistencia técnica de PROFEPA.
- Los acuerdos de fracciones arancelarias, describen mercancías, no especies.
- Sólo aplica lo que esté contenido en el acuerdo de clasificación y codificación.
- Aduanas opera el marco regulatorio comercial.
- Verificación no implica molestia jurídica, pero sí la inspección.
- Acta circunstanciada de hechos, notifica a Hacienda a través de la administración local de aduanas (artículo 3o de la Ley Aduanera).
- Otra limitante operativa, aunque en el fondo facilita la labor: la mercancía aún no está en territorio nacional y, por lo tanto, aún se le puede negar la entrada al país, es por esto que no hay tantos aseguramientos y decomisos.
- En la NOM-144 y en la norma internacional fitosanitaria 15: No está explícito en las atribuciones atender las tarimas y embalajes, por lo cual se actúa con base en un oficio del Procurador.
- El nuevo Reglamento Interior estará listo en enero, aunque no se sabe exactamente cómo va a quedar.
- Hay NOMs que son letra muerta, que existen desde hace 20 años.
- La LGVS contiene disposiciones sobre sanidad, pero no se ha aterrizado cómo operarlas y sería importante emitir NOM Conjuntas.
- El Manual de procedimientos de inspección, homologa actuación y da seguridad a los gobernados.
- La atención de transbordos, habría que trabajarla con la Secretaría de Economía.
- EN el caso de los barcos con bandera extranjera, faltan tanto atribuciones como personal. SENASICA, por ejemplo, manda técnicos a que inspeccionan en el camino el ganado que viene en la embarcación.

Dirección General de Vida Silvestre

Se ha interpretado que, por el artículo primero de la LGVS no se pueden aplicar las medidas de sanidad a recursos forestales ni pesqueros, a menos que estén en riesgo.

Se considera importante facilitar y agilizar el trámite de autorización de control.

Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas

Considerando el artículo 74 del Reglamento Interior de la Secretaría, la Dirección General de Operación Regional propondrá estrategias sobre especies invasoras en ANP (esto es una grave debilidad, ya que quedan fuera la implementación y la verificación).

Existe la necesidad de vinculación más allá de SEMARNAT. Ya se firmó un convenio específico con SENASICA, pero no con la CONAPESCA, CONAGUA y el IMTA.

Son útiles para este tema los proyectos GEF sobre Resiliencia, Especies Prioritarias, Tarahumara y Ecosistemas Marinos.

En cuanto a CONABIO se señaló que conforme al artículo 6º de decreto de creación, está en posibilidades de promover la colaboración en su carácter intersecretarial.

En una discusión más general se hizo hincapié en la necesidad de participación en los temas de especies invasoras, por parte de los jurídicos y administrativos de las dependencias, entidades y unidades administrativas, ya que es ahí donde se atorán las propuestas e instrumentos.

CONCLUSIONES DEL TALLER

Al final del ejercicio se abrió un espacio a todos los participantes para hacer sugerencias sobre la manera que consideraban conveniente para formalizar un protocolo y fortalecer aún más el marco jurídico y administrativo para facilitar la colaboración entre las dependencias. Aquí se destacan los principales comentarios:

- Necesidad de generar un acuerdo intersecretarial para que se establezca un grupo de respuesta rápida que tenga reconocimiento por las distintas dependencias, lo cual concuerda con el análisis de leyes y regulaciones efectuado para este propósito.
- Explorar cómo instituyó la Secretaría de Marina su Sistema de Comando en Incidentes.
- Contemplar la posibilidad de crear una nueva Comisión Intersecretarial.
- Se consideró fundamental la participación en el proceso de la SHCP y del Titular del Ejecutivo.
- Ya que distintos grupos del SINASICA (20 + subgrupos) tratan propuestas normativas, se sugirió que se podría generar la propuesta ahí.

- Se identificó la coordinación entre jurídicos del sector ambiental y atribuciones institucionales como uno de los principales puntos que deberían de atenderse para contribuir con una solución para la vinculación interinstitucional sobre el protocolo y de esta manera poder implementar un SCI en México. En relación con esto, se manifestó la necesidad de sentar las bases jurídicas para poder actuar (adherirse a grupos GEESA por ejemplo) y buscar alternativas para que la colaboración no se obstruyera a nivel jurídico.
- Se planteó, igualmente, elevar esta propuesta a esferas más altas con la finalidad de asegurar recursos y reducir en la medida de lo posible los problemas legales (se recomendó que esta acción se podría plantear en el Comité ejecutivo del proyecto GEF de invasoras). A este respecto, también se expresó una propuesta para desarrollar una reunión para altos mandos de las diferentes instancias gubernamentales que participaron.
- Igualmente, se propuso generar una nota informativa dirigida a los ejecutivos de alto nivel de las dependencias, con la finalidad de identificar el (los) instrumento (s) jurídico (s) que podría ser usado para implementar la colaboración interinstitucional de manera vinculante.
- Destacó, por otra parte, la necesidad de establecer un convenio entre las diferentes instituciones, ya que se cuenta con todas las herramientas (investigadores, técnicas de detección, centros de investigación, funciones, responsabilidades) y solo faltaría elaborar una línea de acción de referencia. Aunque se acordó que resultaba muy importante fondar dinero y hacer un fideicomiso para que este protocolo pudiera funcionar de manera permanente.
- Finalmente, se señaló que INAPESCA y CONABIO deberían tomar el liderazgo sobre las acciones de respuesta rápida para dar continuidad a esta propuesta.

CONCLUSIÓN GENERAL

Existen los elementos suficientes para formalizar la vinculación de las instituciones para establecer un protocolo de respuesta rápida ante la alerta de la presencia de especies exóticas invasoras acuáticas y una manera de agilizar esta coordinación sería mediante la emisión de una norma emergente o un acuerdo intersecretarial que podría gestarse dentro de alguna de las comisiones con este carácter (CONABIO, CIMARES, CICC).

Por otra parte, es importante señalar que existen sistemas que ya están operando (como los de SENASICA) y se podrían aprovechar dentro de un esquema de especies invasoras acuáticas. Además, de acuerdo con el análisis de leyes y regulaciones efectuado, quedan en evidencia las atribuciones legales de varias dependencias para hacer funcionar este tipo de protocolos, ya sea a nivel estatal o federal.